



ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСНА РАДА

Перше пленарне засідання четвертої сесії восьмого скликання

Р І Ш Е Н Н Я

23 лютого 2021 року

№ 123

*Про регіональну Програму захисту населення і територій
від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню на 2021 – 2027 року*

Керуючись пунктом 4 частини першої статті 19 Кодексу цивільного захисту України, пунктом 16 частини першої статті 43, пунктом 1 частини першої статті 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою гарантованого захисту населення у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій різного характеру,

ОБЛАСНА РАДА ВИРІШИЛА:

1. Затвердити регіональну Програму захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню на 2021 – 2027 роки (додається на 17 аркушах).
2. Організацію виконання цього рішення покласти на Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської обласної державної адміністрації, контроль за його виконанням – на постійні комісії обласної ради: з питань правоохоронної діяльності, боротьби з корупцією, забезпечення прав і потреб військових та учасників бойових дій; з питань бюджету та управління майном.

**ГОЛОВА
ОБЛАСНОЇ РАДИ**

О. БІЛЕНЬКИЙ

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення першого пленарного
засідання четвертої сесії обласної
ради восьмого скликання
23.02.2021 № 123

**Регіональна Програма
захисту населення і територій від надзвичайних
ситуацій та запобігання їх виникненню
на 2021 – 2027 роки**

**Паспорт регіональної Програми
захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій
та запобігання їх виникненню на 2021 – 2027 роки**

1.	Ініціатор розроблення програми	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення проекту програми	Програму розроблено керуючись пунктом 4 частини першої статті 19 Кодексу Цивільного захисту України
3.	Розробник та співрозробники програми	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації, Головне управління ДСНС України у Полтавській області, Комунальна установа «Рятувально-водолазна служба» Полтавської обласної ради, державні підприємства лісового господарства
4.	Відповідальний виконавець програми	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації
5.	Номер і назва операційної цілі Стратегії регіонального розвитку Полтавської області на 2021–2027 роки, якій відповідає програма	1.2. «Універсальна система соціального захисту населення та безпечні умови життя»
6.	Термін реалізації програми	2021 – 2027 роки
7.	Етапи виконання програми (для довгострокових програм)	2021 – 2027 роки
8.	Бюджети, з яких залучаються кошти на виконання програми	Обласний бюджет
9.	Очікуваний обсяг фінансування програми за рахунок коштів обласного бюджету, всього	77 251 000 грн.

Директор Департаменту з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації

С. ВЕНГЕР

Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма

Згідно зі статтею 3 Конституції України життя та здоров'я людини, її безпека є найвищими соціальними цінностями, про забезпечення яких держава відповідає перед нею. Безпека населення і територій, їх захищеність від впливу шкідливих техногенних, природних та екологічних факторів є неодмінною умовою сталого розвитку суспільства.

Запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, зменшення збитків і втрат у разі їх виникнення, ефективна ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій є одним з головних пріоритетів діяльності органів влади. Ці питання особливо актуальні в умовах наявності значної кількості нафто-, газопроводів, великої кількості потенційно-небезпечних підприємств.

Особливості фізико-географічних умов на території Полтавської області, наявність розвиненої промисловості, у тому числі з небезпечними видами виробництва, значної кількості транспортних комунікацій, а також стан виробничого, житлово-комунального фонду і водопровідно-каналізаційного господарства та рівень соціально-економічного розвитку в цілому створюють постійно високий рівень техногенної і природної безпеки.

Наявність великої кількості промислових комплексів, концентрація на них агрегатів і установок великої потужності, використання у виробництві потенційно-небезпечних речовин збільшує вірогідність виникнення техногенних небезпек.

Розташування вище міста Кременчука на річці Дніпро греблі Кременчуцького водосховища обумовлює ймовірність катастрофічного затоплення міста при її прориві.

Потенційна безпека техногенних аварій в області швидко зростає під впливом збільшення рівня зношеності основних фондів, рівня концентрації промисловості в окремих районах, ступеня складності великих технічних систем. Тому безпека населення області, середовища його проживання стає найважливішою характеристикою якості життя. Виробничо-переробні галузі, які на сьогодні є базовими для Полтавської області, відзначаються трудомісткістю і тому їх розміщення впливає на демографічний стан в області. В цілому на території області функціонує понад 1500 потенційно-небезпечних об'єктів, які внесені до державного реєстру потенційно-небезпечних об'єктів.

Аналіз природних процесів за минулі роки свідчить, що в області мають місце екстремальні метеорологічні явища (сильні вітри, снігопади, град, зливи, повені), які можуть спричинити надзвичайні ситуації регіонального рівня. В окремих випадках вони набувають масштабного характеру і завдають значних збитків господарству, населенню та регіону в цілому.

З метою мінімізації негативних наслідків виникнення надзвичайних ситуацій має бути своєчасне оповіщення органів управління та населення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайної ситуації, а також інформування про порядок і правила поведінки в умовах надзвичайної ситуації. Це дає можливість вжити необхідних заходів щодо захисту людей і збереження матеріальних цінностей.

У зв'язку з втручанням Російської Федерації у внутрішні справи України, зростанням соціальної напруги в Україні, захопленням Російською Федерацією території Автономної республіки Крим, а також захопленням незаконно створеними збройними формуваннями проросійського спрямування за підтримки військових підрозділів збройних сил Російської Федерації частини територій Донецької і Луганської областей та можливою загрозою захоплення інших територій України є загроза виникнення надзвичайних ситуацій соціального та воєнного характеру.

Щороку на території області реєструється від 3 до 5 тис. небезпечних подій (у т.ч. надзвичайних ситуацій), внаслідок яких гине понад 300 людей та травмується близько 1500 осіб. Так, у 2016 році – 3059 небезпечних подій (з них 10 НС), у 2017 році – 3454 небезпечні події (з них 5 НС), у 2018 році - 3559 небезпечних подій (з них 4 НС), у 2019 році – 4161 небезпечна подія (з них 9 НС), у 2020 році – 5222 небезпечні події (з них 6 НС).

Тому, фінансування заходів із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, підвищення рівня оснащеності сил цивільного захисту, проведення широкої інформаційної роботи серед населення сприятимуть зменшенню виникнення надзвичайних ситуацій та небезпечних подій, загибелі та травмуванню людей на території області.

Визначення мети програми

Метою програми є вирішення комплексу завдань по запобіганню виникнення надзвичайних ситуацій (небезпечних подій) техногенного, природного, соціального та воєнного характеру, зниженню рівня їх негативного впливу на територію області, забезпеченню високого рівня готовності органів управління та сил цивільного захисту до реагування на можливі надзвичайні ситуації (небезпечні події), захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та надання допомоги постраждалому населенню в інтересах безпеки окремої людини, суспільства та довкілля.

Напрями діяльності та заходи програми, обсяги і джерела фінансування, строки та етапи її виконання

Напрямами діяльності щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій (небезпечних подій), підвищення рівня ефективності управління, подальшого розвитку і вдосконалення оперативного реагування на надзвичайні ситуації (небезпечні події), а також надання належної допомоги населенню є:

модернізація та підтримання у постійній готовності територіальної системи централізованого оповіщення, забезпечення оповіщення та інформування населення про загрозу та виникнення надзвичайних ситуацій;

модернізація телекомунікаційної мережі Головного управління ДСНС України у Полтавській області;

наповнення регіонального матеріального резерву для здійснення заходів, спрямованих на запобігання і ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій та надання термінової допомоги постраждалому населенню;

забезпечення організації заходів реагування на надзвичайні ситуації техногенного, природного, соціального та воєнного характеру;

доукомплектування і утримання об'єктів цивільного захисту облдержадміністрації у місцях постійної дислокації;

забезпечення сучасного рівня пожежної та техногенної безпеки;

запобігання та ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій на водних об'єктах;

забезпечення формувань цивільного захисту та територіальних спеціалізованих служб засобами радіаційного та хімічного захисту;

очищення території області від вибухонебезпечних предметів;

захист населення і територій від пожеж в природних екосистемах.

Заходами щодо розвитку та вдосконалення системи підготовки керівного складу місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, керівного складу об'єктів усіх форм власності щодо запобігання, оперативного реагування та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (небезпечних подій), навчання населення діям у разі виникнення надзвичайних ситуацій (небезпечних подій) є:

підготовка керівного складу органів управління та сил цивільного захисту, керівного складу суб'єктів господарювання у сфері цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки;

навчання населення, популяризація серед дітей та молоді безпечних умов діяльності та підготовка до дій в умовах надзвичайних ситуацій (небезпечних подій).

Виконання заходів програми розраховане на 2021 – 2027 роки (див. таблицю 1).

Бюджет програми на 2021 – 2027 роки становить 77251000 грн (див. таблицю 2).

Очікувані показники успішності програми (критерії оцінки ефективності виконання заходів програми)

В результаті виконання програми прогнозується підвищення рівня функціонування територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Полтавської області.

Внаслідок цього будуть створені дієві умови щодо реалізації в області державної політики у сферах діяльності, які спрямовані на максимально можливе, системне та економічно обґрунтоване зменшення негативного впливу надзвичайних ситуацій (небезпечних подій) та їх наслідків на населення, суб'єктів господарювання та довкілля (див. таблицю 3), а саме:

підвищення рівня захищеності сил цивільного захисту області шляхом забезпечення засобами індивідуального захисту, приладами радіаційної та хімічної розвідки, дозиметричного і хімічного контролю у кількості 769 одиниць;

поповнення регіонального матеріального резерву для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій та їх наслідків до 100 % номенклатури;

збільшення територій, очищених від вибухонебезпечних предметів на 426 га;

забезпечення державних підприємств лісового господарства засобами пожежогасіння, раннього виявлення пожеж та зв'язку у кількості 9 одиниць.

Координація та контроль за ходом виконання програми

Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації, який є відповідальним виконавцем, здійснює координацію дій між виконавцями програми та контролює її виконання, визначає порядок взаємного інформування із зазначенням строків, форми звітування для підготовки звітної інформації.

Департамент будівництва, містобудування і архітектури та житлово-комунального господарства Полтавської облдержадміністрації, Головне управління ДСНС України у Полтавській області та його підрозділи, Комунальна установа «Рятувально-водолазна служба» Полтавської обласної ради, державні підприємства лісового господарства, які є виконавцями програми, відповідають за її якісне виконання, цільове використання коштів та проведення своєчасної звітності.

Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації щорічно до 20 січня наступного за звітним роком подає Департаменту економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій Полтавської облдержадміністрації інформацію про виконання програми, а також звітує перед обласною радою про використання бюджетних коштів, здійснює обґрунтовану комплексну оцінку результатів виконання програми та за потреби розробляє пропозиції щодо доцільності продовження тих чи інших заходів, включення додаткових заходів, уточнення показників, обсягів і джерел фінансування, переліку виконавців, строків виконання програми та окремих заходів тощо.

Безпосередній контроль за виконанням завдань та заходів програми здійснюється відповідальним виконавцем.

Напрями діяльності та заходи регіональної Програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню на 2021 – 2027 роки

№ з/п	Назва напрямку діяльності	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовний обсяг фінансування, тис. грн.						
						2021 рік	2022 рік	2023 рік	2024 рік	2025 рік	2026 рік	2027 рік
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Напрямок 1.												
1.1	Удосконалення територіальної системи централізованого оповіщення населення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій	Реконструкція територіальної системи централізованого оповіщення	2021–2023 роки	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації	обласний бюджет	150,0	200,0	400,0				
1.2		Забезпечення своєчасного повного та якісного експлуатаційно-технічного обслуговування апаратури та інших технічних засобів оповіщення і зв'язку	2021–2027 роки	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації	обласний бюджет	2150,2	2140,2	2140,2	2140,2	2140,2	10,0	10,0
РАЗОМ						2300,2	2340,2	2540,2	2140,2	2140,2	10,0	10,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Напрямок 2.												
2.1	Запобігання негативному впливу від наслідків аварій, катастроф, великих пожеж, стихійного лиха та застосування засобів ураження	Забезпечення працівників територіальних формувань та спеціалізованих служб цивільного захисту засобами індивідуального захисту, приладами радіаційної та хімічної розвідки, дозиметричного і хімічного контролю в умовах воєнного стану, а саме:	2021–2027 роки	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації	обласний бюджет							
		засоби індивідуального захисту органів дихання від бойових отруйних речовин (фільтрувальний протигаз для захисту населення)				72,0	13,5	13,5	13,5	12,6	12,6	12,6
		одяг спеціальний захисний (типу Л-1)				19,8	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	2,7
		респіратори				4,8	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,3
		прилади радіаційної розвідки і дозиметричного контролю				140,0	40,0	40,0	20,0	20,0	20,0	20,0
		військові прилади хімічної розвідки (типу ВПХР, МПХР, ПХР-МВ) або уніфіковані прилади хімічної розвідки				240,0	80,0	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
		руйнування суцільних крижаних мас у потенційно небезпечних заторних місцях		облдержадміністрації, Аварійно-рятувальний загін спеціального призначення Головного управління ДСНС України у Полтавській області		100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
2.4		Підводне обстеження мостових та інших гідротехнічних споруд	2021–2027 роки	КУ «Рятувально-водолазна служба» Полтавської обласної ради	обласний бюджет	145,1	150,0	151,5	155,3	158,7	158,7	158,7
РАЗОМ						1013,8	591,7	553,2	537,0	539,5	539,5	530,3
Напрямок 3.												
3.1	Запобігання ризикам, які можуть виникати внаслідок виявлення вибухонебезпечних предметів	Забезпечення паливно-мастильними матеріалами виконання робіт з очищення авіаційного полігону «Яреськи» від вибухонебезпечних предметів	2021–2022 роки	Головне управління ДСНС України у Полтавській області	обласний бюджет	100,0	100,0					
РАЗОМ						100,0	100,0					
Напрямок 4.												
4.1	Удосконалення системи запобігання та реагування на надзвичайні ситуації	Доукомплектування та забезпечення функціонування об'єктів цивільного захисту облдержадміністрації, а саме:	2021–2027 роки		обласний бюджет							

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
		придбання транспортних засобів	2021 рік	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації			600,0					
4.2		Моніторинг обстановки в районах можливого виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій та небезпечних подій. Придбання паливно-мастильних матеріалів, транспортних послуг, оренда транспортних засобів, утримання автотранспорту	2021–2027 роки	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації	обласний бюджет	260,0	263,0	266,0	270,0	275,0	280,0	280,0
4.3		Модернізація телекомунікаційної мережі Головного управління ДСНС України у Полтавській області та підпорядкованих підрозділів, у тому числі коригування проекту	2021–2022 роки	Головне управління ДСНС України у Полтавській області	обласний бюджет	20280,0	20000,0					
РАЗОМ						21290,0	22113,0	1516,0	1020,0	1025,0	1030,0	1030,0
Напрямок 5.												
5.1	Удосконалення системи підготовки та	Поліпшення навчально-матеріальної бази навчально-методичного	2025 рік	Навчально-методичний центр цивільного захисту та	обласний бюджет					100,0		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	навчання з питань цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки посадових осіб органів управління та сил цивільного захисту, суб'єктів господарювання, навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях	центру цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Полтавської області. Виготовлення цифрової реклами, друкованої продукції для навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях та її розповсюдження на безоплатній основі Виготовлення соціальної реклами, яка формує культуру безпеки життєдіяльності		безпеки життєдіяльності Полтавської області								
5.2			2021–2027 роки	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації	обласний бюджет	90,0	90,0	90,0	90,0	90,0	90,0	90,0
5.3			2021–2027 роки	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації	обласний бюджет	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0
РАЗОМ						150,0	150,0	150,0	150,0	250,0	150,0	150,0
Напрям 6.												
6.1	Розвиток і удосконалення системи цивільного захисту області	Утримання та поповнення регіонального матеріального резерву для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій	2021–2027 роки	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації	обласний бюджет	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0
6.2		Повірка засобів вимірювальної техніки іонізуючого випромінювання, здача радіоактивних відходів	2021–2027 роки	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними	обласний бюджет	197,0	197,0	197,0	197,0	200,0	200,0	200,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
		до спеціалізованих підприємств		органами Полтавської облдержадміністрації								
6.3		Забезпечення охоронно-пожежною сигналізацією будівлі Департаменту з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації та приміщень для зберігання регіонального матеріального резерву за адресою: м. Полтава, вул. Раїси Кириченко, 14	2021–2027 роки	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації	обласний бюджет	30,0	31,0	32,0	33,0	34,0	35,0	36,0
6.4		Проведення командно-штабних навчань територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Полтавської області. Придбання обладнання, предметів довгострокового користування, інвентарю тощо	2021 рік	Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами Полтавської облдержадміністрації	обласний бюджет	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
РАЗОМ						1277,0	1278,0	1279,0	1280,0	1284,0	1285,0	1286,0
Напрям 7.												
7.1	Удосконалення захисту	Забезпечення державних підприємств лісового	2021–2027	ДП «Гадяцьке лісове господарство»	обласний бюджет		112,0					140,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	населення і територій від пожеж в природних екосистемах	господарства засобами пожежогасіння, раннього виявлення пожеж та зв'язку, будівництво (реконструкція) пожежних водойм	роки	ДП «Диканське досвідне лісомисливське господарство»			300,0					
				ДП «Кременчуцьке лісове господарство»			500,0					
				ДП «Лубенське лісове господарство»					235,0			
				ДП «Миргородське лісове господарство»				220,0		140,0		
				ДП «Пирятинське лісове господарство»								75,0
				ДП «Полтавське лісове господарство»	400,0							
РАЗОМ						400,0	412,0	500,0	220,0	235,0	140,0	215,0

**Показники успішності
регіональної Програми захисту населення і територій
від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню
на 2021 – 2027 роки**

Показники успішності проекту	Значення показника станом на початок реалізації програми	Одиниця виміру	Прогнозні значення показників успішності станом на завершення бюджетного року							Джерела інформації показників
			1 рік	2 рік	3 рік	4 рік	5 рік	6 рік	7 рік	
Збільшення кількості засобів із запобігання та ліквідації пожеж в екосистемах	-	од.	1	3	4	5	6	7	9	Електронний облік сил цивільного захисту
Збільшення територій, очищених від вибухонебезпечних предметів.	400	га	700	826	-	-	-	-	-	Головне управління ДСНС України у Полтавській області
підвищення рівня захищеності сил цивільного захисту	280	од.	345	424	632	739	841	950	1049	Електронний облік сил цивільного захисту
Підвищення рівня наповненості регіонального матеріального резерву на запобігання та ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій	96,8	%	98	99	100	100	100	100	100	Номенклатура регіонального матеріального резерву