



ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСНА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я

Про встановлення до застосування Полтавським обласним комунальним виробничим підприємством теплового господарства «Полтаватеплоенерго» тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, в якому воєнний стан буде припинено або скасовано

Керуючись статтею 1 Закону України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування» (далі – Закон), пунктом 37 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», абзацом 7 статті 13, статтею 20 Закону України «Про теплопостачання», з огляду на роз'яснення Міністерства розвитку громад та територій України від 25.08.2022 № 7/10.2/8416-22, від 18.11.2022 № 7/10.2/12387-22, від 30.12.2022 № 7/10.2/14445-22, з метою виконання вимог Закону щодо запровадження мораторію на підвищення цін та тарифів у сфері теплопостачання та забезпечення захисту прав споживачів міста Кременчука,

ОБЛАСНА РАДА ВИРІШИЛА:

1. Встановити до застосування Полтавському обласному комунальному виробничому підприємству теплового господарства «Полтаватеплоенерго» тарифи на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води для своїх споживачів у м. Кременчуці протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, в якому воєнний стан буде припинено або скасовано, розмір яких не перевищує рівень тарифів, що застосовувалися до цих споживачів станом на 24.02.2022.

2. Організацію виконання цього рішення покласти на Управління майном обласної ради.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію обласної ради з питань житлово-комунального господарства, енергозбереження, будівництва, транспорту та зв'язку.

Голова обласної ради

Олександр БІЛЕНЬКИЙ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення «Про встановлення до застосування Полтавським обласним комунальним виробничим підприємством теплового господарства «Полтаватеплоенерго» тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, в якому воєнний стан буде припинено або скасовано»

Розробник проєкту рішення: депутат Полтавської обласної ради Москалик Іван Володимирович. Проєкт рішення є нормативним актом.

Мета: виконання вимог Закону України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування» щодо запровадження мораторію на підвищення цін та тарифів у сфері теплопостачання та забезпечення захисту прав споживачів міста Кременчука.

1. Підстава розроблення проєкту рішення

Проєкт рішення розроблено на підставі Закону України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування» (далі – Закон), який 19.08.2022 набрав чинності та яким запроваджено мораторій на підвищення цін та тарифів у сфері теплопостачання. Статтею 1 цього Закону чітко встановлено, що протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, в якому воєнний стан буде припинено або скасовано, забороняється підвищення для всіх категорій споживачів тарифів на теплову енергію (її виробництво, транспортування та постачання) і послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води.

Листом № 7/10.2/12387-22 від 18.11.2022 Міністерство розвитку громад та територій України надало роз'яснення, відповідно до яких: «...враховуючи вимоги чинного законодавства, застосування тарифів на послуги з постачання теплової енергії, постачання гарячої води ПОКВПТГ «ПОЛТАВАТЕПЛОЕНЕРГО», зокрема, для споживачів м. Кременчук, не може перевищувати рівень тарифів, що застосовувалися до цих споживачів станом на 24 лютого 2022 року (не залежно від того, ким надавалися послуги споживачеві)».

У роз'ясненнях від 25.08.2022 № 7/10.2/8416-22 Міністерство розвитку громад та територій України зазначило, що органи місцевого самоврядування приймають рішення щодо встановлення економічно обґрунтованого розміру тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води та

про застосування тарифів до певної категорії споживачів, а саме на рівні тарифів, що застосовувалися до споживачів станом на 24.02.2022.

Разом з цим, у листі Міністерства розвитку громад та територій України від 30.12.2022 № 7/10.2/14445-22, що адресований ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго», вказано про доцільність розгляду питання щодо встановлення окремих груп тарифів, що застосовуватимуться до споживачів відповідних територіальних громад (у тому числі для споживачів міста Кременчука) на тому ж рівні, що діяв для цих споживачів у відповідних територіальних громадах станом на 24.02.2022.

2. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

У зв'язку з руйнуванням теплосилового обладнання ТОВ «Кременчуцька ТЕЦ» внаслідок військової агресії росії проти України, припиненням діяльності товариства та передачі цілісного майнового комплексу відокремленого підрозділу «Кременчуцька ТЕЦ» у спільну власність територіальних громад Полтавської області, ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго» (далі – Полтаватеплоенерго) визначено виконавцем послуг з постачання теплової енергії та гарячого водопостачання по лівобережній частині міста Кременчука від джерела Кременчуцької ТЕЦ.

Починаючи з 01 листопада 2022 року Полтаватеплоенерго нараховує своїм споживачам у м. Кременчуці плату за послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води за двоставковими тарифами, розмір яких перевищує рівень тарифів, що застосовувалися до цих споживачів станом на 24.02.2022, що не узгоджується зі статтею 1 Закону. При цьому, зазначені двоставкові тарифи розраховані не для споживачів Кременчуцької міської територіальної громади (без врахування особливостей технологічних потреб під час виробництва теплової енергії, витрат на покриття втрат теплової енергії в теплових мережах, враховуючи їх технічний стан, кількості споживачів тощо).

Зокрема, у листі Міністерства розвитку громад та територій України від 30.12.2022 № 7/10.2/14445-22, що адресований Полтаватеплоенерго, зазначено про доцільність розгляду питання щодо встановлення окремих груп тарифів, що застосовуватимуться до споживачів відповідних територіальних громад (у тому числі для споживачів міста Кременчука) на тому ж рівні, що діяв для цих споживачів у відповідних територіальних громадах станом на 24.02.2022.

На цей час, відсутнє рішення Полтавської обласної ради, яке б зобов'язувало Полтаватеплоенерго застосовувати для своїх споживачів у м. Кременчуці протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, в якому воєнний стан буде припинено або скасовано, тарифи на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, розмір яких не перевищує рівень тарифів, що застосовувалися до цих споживачів станом на 24.02.2022.

3. Суть проєкту рішення

Проект рішення передбачає, що на виконання вимог Полтаватеплоенерго застосовуватиме для своїх споживачів у м. Кременчуці протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, в якому воєнний стан буде припинено або скасовано, тарифи на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, розмір яких не перевищує рівень тарифів, що застосовувалися до цих споживачів станом на 24.02.2022.

Прийняття цього рішення позитивно відобразиться на мешканцях міста Кременчука та дозволить знизити в умовах воєнного стану в Україні фінансове перенавантаження на споживачів Полтаватеплоенерго в м. Кременчуці.

4. Правові аспекти

Відповідно до статті 1 Закону протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, в якому воєнний стан буде припинено або скасовано, забороняється підвищення для всіх категорій споживачів тарифів на теплову енергію (її виробництво, транспортування та постачання) і послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води.

Згідно з пунктом 1 Постанови Кабінету Міністрів України від 29.04.2022 № 502 «Деякі питання регулювання діяльності у сфері комунальних послуг у зв'язку із введенням в Україні воєнного стану» протягом дії воєнного стану в Україні, але не раніше завершення поточного опалювального періоду, рекомендувати органам, уповноваженим встановлювати тарифи, не підвищувати тарифи на теплову енергію (її виробництво, транспортування та постачання), у тому числі тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням альтернативних джерел енергії, послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для населення та застосовувати їх до споживача (населення) на рівні тарифів, що застосовувалися станом на 24 лютого 2022 року.

У листі від 25.08.2022 № 7/10.2/8416-22 Міністерство розвитку громад та територій України надало роз'яснення, що органи місцевого самоврядування приймають рішення щодо встановлення економічно обґрунтованого розміру тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води та про застосування тарифів до певної категорії споживачів, а саме на рівні тарифів, що застосовувалися до споживачів станом на 24.02.2022.

Крім того, пунктом 6 Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869, визначено, у разі коли ліцензіат провадить (має намір провадити) діяльність у межах кількох територіальних

громад, формування та встановлення тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії здійснюється окремо для кожної територіальної громади. При цьому витрати формуються за кожним видом ліцензованої діяльності у межах відповідної територіальної громади.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Статтею 2 Закону визначені гарантії для суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво та/або транспортування, та/або постачання теплової енергії і надають послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, у вигляді компенсації заборгованості з різниці в тарифах на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії, на теплову енергію, послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води, послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, на умовах та в порядку, визначених Законом.

Виходячи з пояснювальної записки до проекту Закону, то фінансування передбачених проектом компенсаторних механізмів здійснюватиметься виключно в межах видатків державного бюджету, забезпечених відповідними джерелами фінансування з урахуванням принципу збалансованості державного бюджету. Тобто, законодавчими актами визначена реалізація компенсаторних механізмів та закладено підґрунтя для стабілізації діяльності систем теплопостачання.

6. Позиція заінтересованих осіб/органів/сторін

Споживачі (мешканці) міста Кременчука, які отримують комунальну послугу від Полтавтеплоенерго, заінтересовані в застосуванні розміру тарифу на послуги, що діяв станом на 24.02.2022, оскільки, наразі, нараховується ціна на послугу за більшим тарифом, що викликає фінансове перенавантаження.

7. Громадське обговорення

Проект рішення не потребує проведення громадського обговорення.

8. Запобігання корупції

У проекті рішення відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

9. Прогноз результатів

Прийняття зазначеного проекту рішення додатково забезпечить недопущення порушення вимог законодавства в частині заборони підвищення

для всіх категорій споживачів тарифів на теплову енергію (її виробництво, транспортування та постачання) і послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, дозволить не підвищувати в умовах воєнного стану витрати всіх категорій споживачів в м. Кременчуці на оплату теплової енергії та знизить фінансове перевантаження на мешканців міста.

Депутат обласної ради

Іван МОСКАЛИК

ЗАУВАЖЕННЯ

до проекту рішення «Про встановлення до застосування Полтавським обласним комунальним виробничим підприємством теплового господарства «Полтаватеплоенерго» тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, в якому воєнний стан буде припинено або скасовано»

Розглянувши проект рішення «Про встановлення до застосування Полтавським обласним комунальним виробничим підприємством теплового господарства «Полтаватеплоенерго» тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, в якому воєнний стан буде припинено або скасовано» вважаємо за необхідне надати наступні зауваження.

Формування, встановлення та застосування тарифів на комунальні послуги здійснюється відповідно до вимог чинного законодавства України.

Рішенням виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 20.10.2022 № 1508 визначено, що виконавцем послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води на лівобережній частині міста Кременчука є Полтавське обласне комунальне виробниче підприємство теплового господарства «Полтаватеплоенерго».

Статтею 19 Конституції України, зазначено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Пунктом 37 частини 1 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень Полтавської обласної ради належить встановлення тарифів на житлово-комунальні послуги, які надаються підприємствами, що перебувають у спільній власності територіальних громад, представництво інтересів яких здійснює відповідна районна чи обласна рада, а також суб'єктами господарювання, що здійснюють управління (експлуатацію) цілісними майновими комплексами таких підприємств.

Процедура розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків тарифів на комунальні послуги, поданих для їх встановлення, визначена відповідним Порядком, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України № 239 від 12.09.2018. Відповідно до цього Порядку під встановленням тарифів розуміється прийняття органом місцевого самоврядування рішення про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії, постачання гарячої води.

Крім того, відповідно до положень цього Порядку підставою для встановлення органом місцевого самоврядування тарифів на теплову енергію,

послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води є відповідна заява, подана суб'єктом господарювання з розрахунками та підтвердними матеріалами. За результатами розгляду поданих суб'єктом господарювання (заявником) згідно з вимогами цього Порядку розрахунків тарифів органом місцевого самоврядування здійснюється встановлення відповідних тарифів. До рішення про встановлення тарифів додається структура тарифів.

Рішенням Полтавської обласної ради від 30.09.2022 № 477 «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, що надаються Полтавським обласним комунальним виробничим підприємством теплового господарства «Полтаватеплоенерго» **встановлені тарифи на рівні тарифів, що були встановлені рішенням Полтавської обласної ради від 21.10.2021 № 286** зі змінами, внесеними рішенням Полтавської обласної ради від 09.12.2021 № 326.

Закон України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування» набрав чинності з 19.08.2022.

На даний час чинні тарифи на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, що надаються Полтавським обласним комунальним виробничим підприємством теплового господарства «Полтаватеплоенерго» відповідають розміру тарифів, які були встановлені обласною радою до введення в Україні воєнного стану 24 лютого 2022 року.

Разом з тим, пунктом 4 Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуг з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 визначено, що під час формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води суб'єктами господарювання, що перебувають у спільній власності територіальних громад, вимоги цього Порядку в частині формування тарифів для кожної окремої територіальної громади (у разі провадження ліцензованої діяльності та надання комунальних послуг у декількох територіальних громадах) **на таких суб'єктів господарювання не поширюються.**

Листом Міністерства розвитку громад та території України від 30.12.2022 № 7/10.2/14445-22 визначено, що формування тарифів на теплову енергію, її виробництво транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії, постачання гарячої води суб'єктам господарювання, що перебуває у спільній власності територіальних громад для встановлення їх уповноваженим органом на економічно обґрунтованому рівні здійснюється в **єдиному розмірі.**

Водночас, на виконання вимог Закону України «Про житлово-комунальні послуги», наказу Мінрегіону від 05.06.2018 № 130, зареєстрованого в Міністерстві юстиції 26 червня 2018 р. за № 753/32205, затверджено Порядок інформування споживачів про намір зміни цін/тарифів на комунальні послуги з обґрунтуванням такої необхідності (далі – Порядок № 130), яким визначено відповідну процедуру (механізм) інформування споживачів виконавцями

комунальних послуг, передбачено перелік інформації, що має доводитися до відома споживачів.

Відповідно до вимог пункту 2 розділу II Порядку № 130 **протягом 5 робочих днів** з дня подання відповідних розрахунків до органу, уповноваженого встановлювати тарифи (органу місцевого самоврядування), виконавці комунальних послуг **інформують** споживачів про намір здійснити зміну тарифів (або встановити тарифи) у спосіб, визначений Порядком № 130, та доводять до відома споживачів інформацію, передбачену цим Порядком.

На підставі вищевикладеного, запропонований проект рішення розроблений без дотримання процедури підготовки, внесення та розгляду розрахунків тарифів на комунальні послуги та Порядку формування тарифів на теплову енергію її виробництво, транспортування та постачання, послуг з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, та не містить ані розміру необхідних тарифів, ані їх структури.

Заступник керівника апарату –
керуючий справами
виконавчого апарату обласної ради

Тамара СИНЯВСЬКА

Заступник начальника відділу
юридичного забезпечення
виконавчого апарату
обласної ради

Лариса МЕТЕЛЬСЬКА

Зауваження

до проекту рішення Полтавської обласної ради «Про встановлення до застосування Полтавським обласним комунальним виробничим підприємством теплового господарства «Полтаватеплоенерго» тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води протягом дії воєнного стану в Україні та шести місяців після місяця, в якому воєнний стан буде припинено або скасовано»

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Пунктом 37 частини 1 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень Полтавської обласної ради належить встановлення тарифів на житлово-комунальні послуги, які надаються підприємствами, що перебувають у спільній власності територіальних громад, представництво інтересів яких здійснює відповідна районна чи обласна рада, а також суб'єктами господарювання, що здійснюють управління (експлуатацію) цілісними майновими комплексами таких підприємств.

Відповідно до ст. 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування належать зокрема встановлення цін/тарифів на комунальні послуги відповідно до закону.

Процедура розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків тарифів на комунальні послуги, поданих для їх встановлення, визначена відповідним Порядком, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України № 239 від 12.09.2018.

Відповідно до цього Порядку під встановленням тарифів розуміється прийняття органом місцевого самоврядування рішення про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії, постачання гарячої води. Таким чином чинним законодавством України не передбачено прийняття органом місцевого самоврядування рішень «про встановлення до застосування».

Крім того, відповідно до положень цього порядку підставою для встановлення органом місцевого самоврядування тарифів на теплову енергію, послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води є відповідна заява, подана суб'єктом господарювання з розрахунками та підтвердними матеріалами. За

результатами розгляду поданих суб'єктом господарювання (заявником) згідно з вимогами цього Порядку розрахунків тарифів органом місцевого самоврядування здійснюється встановлення відповідних тарифів. До рішення про встановлення тарифів додається структура тарифів.

Крім того, відповідно до п. 4 Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затверджених постановою Кабінету Міністрів України № 869 від 01.06.2011, формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води суб'єктом господарювання, що перебуває у спільній власності територіальних громад, для встановлення їх уповноваженим органом здійснюється в єдиному розмірі. Іншого чинним законодавством не передбачено.

Запропонований проект рішення не містить інформації щодо дотримання визначених чинним законодавством процедур, що передують встановленню тарифів та не передбачає, ані розміру необхідних тарифів, ані їх структури.

На сьогодні для ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго» встановлено тарифи на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, встановлені рішенням Полтавської обласної ради № 477 від 30.09.2022. Оскільки на момент розгляду Полтавською обласною радою питання встановлення тарифів, набув чинності Закон України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану», цим рішенням «Полтаватеплоенерго» були встановлені тарифи, на рівні тих тарифів, що були встановлені рішенням Полтавської обласної ради №286 від 21.10.2021 (зі змінами від 09.12.2021), тобто до 24.02.2022.

Начальник Управління
майном обласної ради



Леся КОМОРНА