



ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ
вул. Соборності, 45, м. Полтава, 36014, тел. (+38 0532) 56-02-90, факс (+38 0532) 56-53-14
E-mail: oda@adm-pl.gov.ua, Web: http://www.adm-pl.gov.ua, Код ЄДРПОУ 00022591

№ _____

На № _____

від _____

Про результати розгляду листа
Полтавської обласної ради від
29.07.2022 № 01-19/1466

Голові
Полтавської обласної ради
Олександрю Біленькому

Шановний пане Олександрє!

На виконання доручення Секретаріату Кабінету Міністрів України Полтавською обласною військовою адміністрацією розглянуто лист Полтавської обласної ради від 29.07.2022 № 01-19/1466 щодо рішень, прийнятих на пленарному засіданні чотирнадцятої позачергової сесії Полтавської обласної ради восьмого скликання від 26 липня 2022 року.

Інформуємо про результати розгляду питань, викладених у рішеннях № 467 “Про Звернення депутатів Полтавської обласної ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо спрощення процедури обліку благодійної та гуманітарної допомоги” та № 469 “Про Звернення депутатів Полтавської обласної ради до Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України щодо встановлення єдиного підходу у наданні пільг з проїзду”.

Щодо процедури обліку благодійної та гуманітарної допомоги.

Відповідно до статті 5 Закону України “Про гуманітарну допомогу” (далі – Закон), пункту 11 Порядку взаємодії центральних і місцевих органів виконавчої влади та Національного банку щодо реалізації Закону України “Про гуманітарну допомогу”, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2013 р. № 241 (зі змінами) (далі – постанова № 241), до повноважень обласних державних адміністрацій належить здійснення контролю за отриманням, збереженням, складуванням, розподілом, використанням за цільовим призначенням, підготовкою статистичної звітності, обліком гуманітарної допомоги, визнаної такою спеціально уповноваженими державними органами з питань гуманітарної допомоги, стосовно отримувачів та набувачів, місцезнаходження яких визначено на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці.

Постановою Кабінету Міністрів України від 07.03.2022 № 224 “Про затвердження переліку категорій товарів, що визнаються гуманітарною допомогою без здійснення процедури визнання таких товарів гуманітарною допомогою у кожному конкретному випадку, на період воєнного стану та внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з питань гуманітарної допомоги” внесено зміни до постанови № 241, відповідно до яких облік і контроль за отриманням та цільовим використанням товарів гуманітарної допомоги,

передбачені статтею 5 Закону, здійснюється на основі звітів, отриманих відповідно до частини третьої статті 11 Закону.

Частиною третьою статті 11 Закону визначено, що митні органи щомісячно складають звіти за встановленою формою про митне оформлення вантажів з гуманітарною допомогою. Зазначені звіти подаються до Міністерства соціальної політики України.

Водночас слід зазначити, що згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 01.03.2022 № 174 “Деякі питання пропуску гуманітарної допомоги через митний кордон України в умовах воєнного стану” (зі змінами), на період дії воєнного стану товари визнаються гуманітарною допомогою за декларативним принципом, без прийняття відповідного рішення спеціально уповноважених державних органів з питань гуманітарної допомоги, а також визначено, що Порядок митного оформлення вантажів гуманітарної допомоги, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 22.03.2000 №554 та Порядок взаємодії центральних і місцевих органів виконавчої влади та Національного банку щодо реалізації Закону України “Про гуманітарну допомогу”, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25.03.2013 № 241, не застосовуються.

Щодо законодавчого врегулювання надання пільг з проїзду.

В умовах правового режиму воєнного стану не втрачає своєї актуальності питання забезпечення надання пільг з проїзду, які встановлені на державному рівні законами України.

В області право на безкоштовний (або зі знижкою) проїзд всіма видами транспорту (автомобільним, залізничним, міськелектро транспортом) загального користування мають 26 пільгових категорій (354 тисячі осіб), з яких 11 категорій – на міжміських внутрішньо- та міжобласних маршрутах (117 тисяч осіб).

До 2016 року кошти на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян (осіб з інвалідністю внаслідок війни, учасників бойових дій, інших категорій) надходили з Державного бюджету України.

З 2016 року субвенція в державному бюджеті на зазначені цілі відсутня.

Згідно з статтею 91 Бюджетного кодексу України передбачено, що видатки на пільговий проїзд належать до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів.

Тобто, реформою децентралізації передано повноваження, фінанси на їх реалізацію та відповідальність за їх виконання органам місцевого самоврядування.

Зазначений у Зверненні Законопроект “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо пільг з оплати проїзду та деяких інших пільг” (зареєстрований у Верховній Раді України 11.06.2021 № 5651) передбачає внесення до низки законів України змін, згідно з якими, зокрема, пільги з оплати проїзду надаються на підставі відповідних рішень органів місцевого самоврядування і виплачуються у визначеному ними порядку та розмірах у формі грошової компенсації.

На даний час, не всі територіальні громади мають можливість забезпечити пільгові перевезення в повному обсязі та відпрацювати єдиний підхід щодо надання вказаних пільг, особливо, на міжміських маршрутах.

Відповідно до статті 67 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” рішення органів державної влади, які призводять до додаткових видатків

органів місцевого самоврядування, обов'язково супроводжуються передачею їм необхідних фінансових ресурсів.

Вказані рішення виконуються органами місцевого самоврядування в межах переданих їм фінансових ресурсів. Витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади і попередньо не забезпечені відповідними фінансовими ресурсами, компенсуються державою.

У зв'язку з цим, важливим, є врегулювати на державному рівні порядок відшкодування збитків від безплатних перевезень пільгових категорій громадян, як це передбачено статтею 7 Закону України "Про транспорт", не покладаючи при цьому обов'язок щодо повного відшкодування вартості проїзду виключно на бюджети територіальних громад.

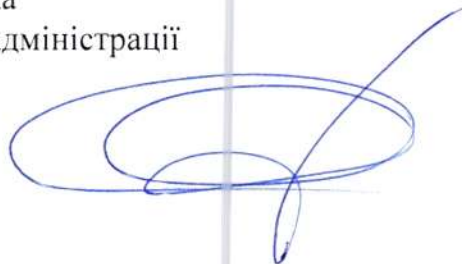
Крім того, на державному рівні має бути затверджена єдина методика щодо надання пільг на проїзд на міжміських внутрішньо- та міжобласних автобусних маршрутах загального користування.

Затвердження загальнодержавної програми компенсації за пільговий проїзд дозволить забезпечити дотримання конституційних прав пільговиків та застосувати єдиний підхід до надання відповідних пільг.

Відповідні пропозиції Кабінету Міністрів України надано окремим листом.

З повагою

Заступник начальника
обласної військової адміністрації



Катерина РИЖЕЧЕНКО