



ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСНА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я

Про Звернення депутатів Полтавської обласної ради до Верховної Ради України, Президента України, Кабінету Міністрів України щодо проєкту Закону України «Про регулювання обігу рослин роду коноплі (Cannabis) в медичних, промислових цілях, науковій та науково-технічній діяльності для створення умов щодо розширення доступу пацієнтів до необхідного лікування онкологічних захворювань та посттравматичних стресових розладів, отриманих внаслідок війни» (реєстр. № 7457 від 10.06.2022)

Керуючись частиною 2 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частиною 2 статті 2, пунктами 3, 6 частини 2 статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», з метою збереження фізичного та психологічного здоров'я населення України,

ОБЛАСНА РАДА ВИРІШИЛА:

1. Прийняти Звернення депутатів Полтавської обласної ради до Верховної Ради України, Президента України, Кабінету Міністрів України, що додається на 4 аркушах.

2. Надіслати Звернення на адресу Верховної Ради України, Президента України, Кабінету Міністрів України.

Голова обласної ради

Олександр БІЛЕНЬКИЙ

ЗВЕРНЕННЯ

депутатів Полтавської обласної ради

до Верховної Ради України, Президента України, Кабінету Міністрів України щодо проєкту Закону України «Про регулювання обігу рослин роду коноплі (Cannabis) в медичних, промислових цілях, науковій та науково-технічній діяльності для створення умов щодо розширення доступу пацієнтів до необхідного лікування онкологічних захворювань та посттравматичних стресових розладів, отриманих внаслідок війни» (реєстр. № 7457 від 10.06.2022)

Закликаємо Верховну Раду України, Президента України, Кабінет Міністрів України не допустити згубних наслідків покрокової легалізації обігу канабісу.

Так, 13 липня 2023 року Верховна Рада України ухвалила в першому читанні проєкт Закону України «Про регулювання обігу рослин роду коноплі (Cannabis) в медичних, промислових цілях, науковій та науково-технічній діяльності для створення умов щодо розширення доступу пацієнтів до необхідного лікування онкологічних захворювань та посттравматичних стресових розладів, отриманих внаслідок війни» (реєстр. № 7457) (далі – законопроєкт).

Задекларована мета у назві законопроєкту щодо можливості використання канабісу в медичних цілях, є цілком правильною – держава повинна створювати умови для забезпечення громадян якісними медичними послугами, для запобігання страждань пацієнтів та допомоги їх одужанню від складних захворювань. І немає жодних сумнівів у тому, що військовослужбовці, які отримали фізичні чи психологічні травми внаслідок війни, мають бути забезпечені усім необхідним для їхнього одужання.

У зв'язку з цим варто зауважити, що для можливості використання препаратів, виготовлених на основі канабісу, з метою ефективного лікування та знеболення пацієнтів не потрібно приймати окремих законів – для цього достатньо розширити перелік наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів та надати дозволи для їхнього застосування у медичних цілях шляхом внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 06 травня 2000 року № 770 «Про затвердження переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів та інших діючих підзаконних актів».

До того ж використання у медичній практиці лікарських засобів, вироблених на основі канабісу, має відбуватися з чіткою ефективністю та найкращим дозуванням, доведеним внаслідок широких доклінічних та клінічних досліджень.

Як зазначається у пояснювальній записці до законопроєкту він спрямований на надання дозволу на контрольований обіг канабісу, смоли

канабісу, екстрактів і настоек канабісу, а також основної наркотичної речовини конопель – тетрагідракарбінолу для їхнього використання «в медичних та промислових цілях, науковій та науково-технічній діяльності». Йдеться про правове врегулювання питання вирощування, переробки, ввезення, вивезення, транспортування територією України, зберігання та реалізації рослин роду конопель (*Cannabis*) тощо.

При цьому аналіз законопроекту свідчить про те, що основна частина його положень спрямовані не на запровадження використання препаратів на основі канабісу у медичних цілях з дотриманням необхідного балансу між користю і можливими негативними наслідками від їх застосування, а на легалізацію вирощування та обігу марихуани/коноплі. Таким чином, під прикриттям нібито турботи про тяжкохворих пацієнтів і ветеранів війни насправді йдеться про намагання легалізації в Україні багатомільярдної індустрії канабісового бізнесу, де поруч з наркотичними препаратами на основі канабісу створюється паралельна величезна ніша напівнаркотичної продукції на основі канабіолу, що буде вироблятися з промислових конопель практично без будь-якого контролю та обмежень.

Відтак, цей законопроект – переважно про бізнес на наркотиках, а не про медицину та турботу про постраждалих від війни.

Конституція України зобов'язує державу відповідати перед людиною за свою діяльність і формувати умови, необхідні для здійснення прав і свобод людини. Як зазначив Конституційний Суд України «конституційні права і свободи є фундаментальною основою існування та розвитку Українського народу, а тому держава зобов'язана створювати ефективні організаційно-правові механізми для їх реалізації. Відсутність таких механізмів нівелює сутність конституційних прав і свобод, оскільки призводить до того, що вони стають декларативними, а це є неприпустимим у правовій державі» (абзац четвертий підпункту 2.1 пункту 2 мотивувальної частини Рішення від 12 квітня 2012 року № 9-рп/2012 в справі № 1-10/2012).

Забезпечення прав і свобод людини полягає у створенні умов для їх здійснення. При цьому держава має утримувати балансує роль у соціально-економічних процесах.

Загальновідомо, що масове вживання канабісу сприятиме погіршенню фізичного та психологічного здоров'я населення, появі нових суспільних проблем. У підлітковому віці вживання канабісу призводить до непоправної шкоди для мозку та зумовлює проблеми з когнітивними здібностями – передусім, здатністю до навчання, спроможністю приймати рішення, особливо обдумані та усвідомлені.

У Всесвітній доповіді ООН про наркотики у 2023 році вказано, що молодь, як і раніше, є найбільш уразливою з точки зору вживання наркотиків групою населення. У всьому світі у 2021 році поширеність споживання канабісу протягом року серед осіб віком від 15 до 16 років склала 5,34 відсотка, тоді як серед дорослих цей показник становив 4,3 відсотка. Крім того, вживання наркотиків є особливо згубним для молоді.

Якщо говорити про наркопропозицію, можливість виробництва та незаконного обігу наркотиків сприяє замиканню циклу нестабільності в районах, порушених конфліктами.

Канабіс, як і раніше, безумовно, є найбільш споживаним наркотиком у всьому світі. На канабіс припадає значна частка шкоди, заподіяної наркотиками у всьому світі, що частково пояснюється широкою поширеністю її споживання: за оцінками, 41 відсоток наркологічних розладів у всьому світі становлять розлади, пов'язані із вживанням канабісу (дані за 2019 рік). У 2021 році майже 46 відсотків країн повідомили, що з канабісом пов'язано найбільше наркологічних розладів, а 34 відсотки – що він є основною причиною звернення за наркологічною допомогою.

Принципово руйнівна дія канабісу на людину, її організм та психічний стан є безперечною. Тому, легалізація канабісу за відсутності реально забезпечених механізмів, які унеможливають його вільний обіг, невідворотно призведе у бік визнання допустимості системного руйнування здоров'я нації.

На жаль, повномасштабна агресія, тимчасова окупація частини території України, існуючий рівень корупції в нашій країні на нинішньому етапі розвитку не дозволяє забезпечити повний контроль держави, яка всі свої сили зараз витрачає на боротьбу з російським агресором, за обігом вирощеної речовини. Відтак питання обігу канабісу в Україні фактично може опинитися поза сферою реального державного контролю.

За таких обставин, законопроект, у випадку його ухвалення, призведе, у тому числі зважаючи на негативні у психологічному вимірі наслідки війни, до стрімкого зростання і поширення наркоманії, зокрема у молодіжному середовищі, через доступність продукції з канабіолу, а також наркотичного сегменту коноплі/марихуани та продуктів з неї, до зростання прибутків наркоторговців і виробників коноплі та вкрай негативних наслідків для всього українського суспільства.

Канабіс є одним із найпоширеніших і найнебезпечніших наркотиків у світі і його маскування терміном «медичний» не зменшує загрози, якої він може завдати здоров'ю українського народу. На наше переконання, легалізація вирощування, переробки та обігу канабісу під час війни є надзвичайно безвідповідальною та небезпечною ініціативою.

З огляду на зазначене, закликаємо Верховну Раду України відхилити законопроект, а Кабінет Міністрів України – внести відповідні зміни до Переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06 травня 2000 року № 770, інших нормативно-правових актів з метою закупівлі та використання у медичній практиці лікарських засобів, вироблених на основі рослин роду коноплі (*Cannabis*), ефективність яких підтверджена проведенням широких доклінічних і клінічних досліджень.

У разі ухвалення законопроекту як Закону просимо Президента України Володимира Зеленського виконати обов'язок гаранта Конституції України та повернути Закон до Верховної Ради України для повторного розгляду з пропозицією відхилити прийнятий Закон задля недопущення згубних для українського народу наслідків від його застосування.

Прийнято на

*сесії обласної ради
восьмого скликання
2023 року*

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення «Про Звернення депутатів Полтавської обласної ради до Верховної Ради України, Президента України, Кабінету Міністрів України щодо проєкту Закону України «Про регулювання обігу рослин роду коноплі (Cannabis) в медичних, промислових цілях, науковій та науково-технічній діяльності для створення умов щодо розширення доступу пацієнтів до необхідного лікування онкологічних захворювань та посттравматичних стресових розладів, отриманих внаслідок війни» (реєстр. № 7457 від 10.06.2022)»

Розробник проєкту рішення: депутат Полтавської обласної ради восьмого скликання Л. Босенко.

Проєкт рішення є актом індивідуальної дії.

Мета: збереження фізичного та психологічного здоров'я населення України.

1. Підстава розроблення проєкту рішення

Проєкт рішення розроблено за власною ініціативою депутата Полтавської обласної ради восьмого скликання Л. Босенко.

2. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

У разі прийняття законопроєкту № 7457, легалізація вирощування та обігу марихуани/коноплі, під прикриттям нібито турботи про тяжкохворих пацієнтів і ветеранів війни, створиться паралельна величезна ніша напівнаркотичної продукції на основі канабіолу, що буде вироблятися з промислових конопель практично без будь-якого контролю та обмежень.

3. Суть проєкту рішення

Проєктом рішення пропонується звернутися до Верховної Ради України щодо відхилення законопроєкту № 7457, до Кабінету Міністрів України щодо внесення відповідних змін до Переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06 травня 2000 року № 770, інших нормативно-правових актів, до Президента України щодо повернення Закону України до Верховної Ради України для повторного розгляду з пропозицією відхилити прийнятий зазначений вище закон у разі його прийняття.

4. Правові аспекти

Проект рішення розроблено з урахуванням вимог чинного законодавства, зокрема:

- Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
- Закону України «Про статус депутатів місцевих рад».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація запропонованого проекту рішення не потребує фінансових витрат.

6. Позиція заінтересованих сторін.

Проект рішення не потребує з'ясування позицій заінтересованих сторін.

7. Громадське обговорення

Проект рішення не потребує громадського обговорення.

8. Запобігання корупції

У проекті рішення відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

9. Прогноз результатів

Прийняття рішення сприятиме збереженню фізичного та психічного здоров'я населення України.

**Депутат Полтавської
обласної ради
восьмого скликання**

Лариса БОСЕНКО