

**ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСНА РАДА****Р І Ш Е Н Н Я*****Про здійснення заходів щодо ефективного управління газорозподільними мережами на території Полтавської області***

Керуючись статтями 7, 13, 140, 142 – 144 Конституції України, частиною 2 статті 43, пунктом 3 частини 1 статті 44, статтею 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частиною 2 статті 2, пунктами 3, 6 частини 2 статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», Законом України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності», статтею 1, пунктами 1, 5, 7 частини 1 статті 4, абзацом 1 пункту 1 частини 1 статті 5 Закону України «Про Фонд державного майна України», постановою Кабінету Міністрів України від 21.02.2017 № 95 «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових» (зі змінами), з метою підвищення ефективності використання державного та комунального майна, уникнення необґрунтованого збільшення тарифів на послуги розподілу природного газу, зниження соціальної напруги в суспільстві,

ОБЛАСНА РАДА ВИРІШИЛА:

1. Рекомендувати Фонду державного майна України надати Полтавській обласній раді:

– інформацію про інвентаризацію газорозподільних мереж середнього та низького тиску та споруд на них, які обліковуються на балансі операторів газорозподільних систем АТ «Полтавагаз», АТ «Лубнигаз», ПрАТ «Гадячгаз», ПрАТ «Кременчукгаз»;

– інформацію про наявність правовстановлюючих документів на державне майно, що використовується для розподілу природного газу, зокрема, на газорозподільні мережі середнього та низького тиску та споруди на них, які обліковуються на балансі операторів газорозподільних систем АТ «Полтавагаз», АТ «Лубнигаз», ПрАТ «Гадячгаз», ПрАТ «Кременчукгаз».

2. Рекомендувати Кабінету Міністрів України:

2.1. Дати доручення Міністерству енергетики України спільно з Фондом державного майна України:

– провести єдиний моніторинг ефективності управління операторами газотранспортної системи АТ «Полтавагаз», АТ «Лубнигаз», ПрАТ «Гадячгаз», ПрАТ «Кременчукгаз» об'єктами державної власності, зокрема, газорозподільними мережами середнього та низького тиску та спорудами на них на території Полтавської області, у разі наявності результатів такого моніторингу надати відповідну інформацію на розгляд Полтавської обласної ради;

– припинити право господарського відання державним майном, яке

використовується для забезпечення розподілу природного газу на території Полтавської області та обліковується на балансі АТ «Полтавагаз», АТ «Лубнигаз», ПрАТ «Гадячгаз», ПрАТ «Кременчукгаз» (газорозподільними мережами середнього та низького тиску та спорудами на них);

– передати з державної власності у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст Полтавської області газорозподільні мережі середнього та низького тиску та споруди на них, які розташовані на території Полтавської області.

2.2. Дати доручення відповідному органу виконавчої влади розробити та затвердити Інструкцію про порядок проведення технічної інвентаризації газорозподільних мереж та об'єктів газотранспортної системи.

2.3. Привести у відповідність нормативні акти, що регулюють питання, пов'язані з наданням газорозподільних мереж середнього та низького тиску та споруд на них в оренду на конкурентних засадах.

3. Управлінню майном обласної ради:

3.1. Напрацювати заходи щодо прийняття газорозподільних мереж середнього та низького тиску та споруд на них, які розташовані на території Полтавської області, у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст Полтавської області.

3.2. За результатами рішень відповідних органів виконавчої влади:

– забезпечити прийняття газорозподільних мереж середнього та низького тиску та споруд на них, які розташовані на території Полтавської області, у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст Полтавської області (у тому числі шляхом підготовки та подання відповідних проектів рішень Полтавської обласної ради);

– здійснити комплекс організаційних заходів щодо надання в оренду зазначених газорозподільних мереж на конкурентних засадах.

3.3. У місячний термін надати пропозиції щодо створення комунального підприємства Полтавської обласної ради з надання послуг розподілу природного газу.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійні комісії обласної ради з питань паливно-енергетичного комплексу та використання надр та з питань бюджету та управління майном.

**ГОЛОВА
ОБЛАСНОЇ РАДИ**

О. БЛЕНЬКИЙ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення «Про здійснення заходів щодо ефективного управління газорозподільними мережами на території Полтавської області»

Розробник проєкту рішення: депутати Полтавської обласної ради: О. Біленький, С. Белашов, О. Діденко, І. Процай, О. Сазонов, О. Чепурко.

Проєкт рішення є актом індивідуальної дії.

Мета: підвищення ефективності використання державного та комунального майна, уникнення необґрунтованого збільшення тарифів на послуги розподілу природного газу, зниження соціальної напруги в суспільстві.

1. Підстава розроблення проєкту рішення

Проєкт рішення розроблено за власною ініціативою депутатів Полтавської обласної ради.

2. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Прийняття рішення зумовлене необхідністю вжиття комплексних заходів щодо зниження тарифів на комунальні послуги для населення.

3. Суть проєкту рішення

Проєкт рішення включає пропозиції до Кабінету Міністрів України, Міністерства енергетики України, Фонду державного майна України щодо:

- проведення єдиного моніторингу ефективності управління операторами газотранспортної системи АТ «Полтавагаз», АТ «Лубнигаз», ПрАТ «Гадячгаз», ПрАТ «Кременчукгаз» об'єктами державної власності, зокрема, газорозподільними мережами середнього та низького тиску та спорудами на них на території Полтавської області;

- припинення права господарського відання державним майном, яке використовується для забезпечення розподілу природного газу на території Полтавської області та обліковується на балансі АТ «Полтавагаз», АТ «Лубнигаз», ПрАТ «Гадячгаз», ПрАТ «Кременчукгаз» (газорозподільними мережами середнього та низького тиску та спорудами на них);

- передачу з державної власності у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст Полтавської області газорозподільних мереж середнього та низького тиску та споруди на них, які розташовані на території Полтавської області;

- внесення змін до законодавчих актів України щодо врегулювання питань, пов'язаних з наданням газорозподільних мереж середнього та низького тиску та споруд на них в оренду на конкурентних засадах.

4. Правові аспекти

Конституція України, Кодекс України про надра, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про статус депутатів місцевих рад», Закон України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності», Закон України «Про Фонд державного майна України», постанова Кабінету Міністрів України від 21.02.2017 № 95 «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація рішення не потребує фінансових витрат.

6. Позиція заінтересованих осіб/ органів/ сторін

Проект рішення не потребує з'ясування позиції заінтересованих органів.

7. Громадське обговорення

Проект рішення не потребує громадського обговорення.

8. Запобігання корупції

У проекті рішення відсутні процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень, пов'язаних з корупцією.

8. Прогноз результатів

Прийняття рішень та вчинення дій органів виконавчої влади відповідно до висловлених у проекті рішення пропозицій дасть змогу підвищити ефективність управління державного та комунального майна, мінімізує вплив

Депутат обласної ради

О. БІЛЕНЬКИЙ

Депутат обласної ради

С. БЕЛАШОВ

Депутат обласної ради

О. ДІДЕНКО

Депутат обласної ради

І. ПРОЦАЙ

Депутат обласної ради

О. САЗОНОВ

Депутат обласної ради

О. ЧЕПУРКО

Зауваження
до проєкту рішення обласної ради «Про здійснення заходів щодо
ефективного управління газорозподільними мережами на території
Полтавської області»

Статтею 1 Закону України «Про ринок природного газу визначено поняття «газорозподільна мережа» – це технологічний комплекс, що складається з організаційно і технологічно пов'язаних між собою об'єктів, призначених для розподілу природного газу від газорозподільних станцій безпосередньо споживачам.

Відповідно до абзацу першого пункту 2 частини 1 розділу I Кодексу газорозподільних систем (далі – Кодекс) Кодекс визначає взаємовідносини оператора газорозподільних систем із суб'єктами ринку природного газу, а також правові, технічні, організаційні та економічні засади функціонування газорозподільних систем.

Пунктом першим глави 1 розділу III Кодексу експлуатацію газорозподільних систем здійснюють виключно Оператори газорозподільної системи (далі – Оператори ГРМ).

Відповідно до частини 1 статті 5 Закону України «Про природні монополії» оператори газорозподільної системи АТ «Лубнигаз», АТ «Полтавагаз», ПрАТ «Гадячгаз», ПрАТ «Кременчукгаз» є суб'єктами природної монополії у сфері розподілу природного газу в зоні ліцензійної діяльності.

Правовий статус об'єктів державної власності, які використовуються для розподілу природного газу та обліковуються на балансі Оператора ГРМ, визначений законами України «Про приватизацію державного майна», «Про оренду державного майна», «Про ринок природного газу» та полягає у належності до державної власності зазначених об'єктів та у забороні на приватизацію, передачу в оренду тощо.

За інформацією, оприлюдненою на сайті Міністерства енергетики України, Міністерством енергетики та вугільної промисловості України укладено договори про надання на праві господарського відання державного майна, яке використовується для забезпечення розподілу природного газу, не підлягає приватизації, обліковується на балансі господарського товариства із газопостачання та газифікації і не може бути відокремлене від його основного виробництва з:

- ПрАТ «Гадячгаз» від 28.02.2013 № 31/29 (та додаткова угода до нього);
- ПрАТ «Кременчукгаз» від 28.02.2013 № 31/28 (та додаткова угода до нього);
- АТ «Лубнигаз» від 26.03.2013 № 31/38 (та додаткова угода до нього);
- АТ «Полтавагаз» від 15.03.2013 № 31/31 (та додаткова угода до нього).

Згідно із пунктами 4, 13 зазначених договорів право на експлуатацію відповідного державного майна надається з метою провадження операторами ліцензованої діяльності з розподілу природного газу та безаварійного розподілу

природного газу його споживачам, ефективного використання майна, його збереження, відновлення, поліпшення, реконструкції та модернізації.

Оператор зобов'язується виконувати роботи, пов'язані з поліпшенням, відновленням, ремонтом, реконструкцією та технічним обслуговуванням майна, відповідно до вимог законодавства, цього договору, а також створювати умови для безпечної та безаварійної його експлуатації.

Оператор забезпечує фінансування за рахунок власних коштів зазначених робіт в розмірі не менш як 100 (сто) відсотків амортизаційних відрахувань, передбачених у тарифах на послуги з розподілу природного газу.

За інформацією АТ «Лубнигаз» у відповідь на депутатське звернення від 22.01.2021 № 3 (іншими Операторами ГРМ відповідна інформація не надана), зазначеному підприємству:

- на праві господарського відання надано 97 % державної власності газорозподільних систем державної власності, 1,5 % - комунальної власності;
- близько 1,5 % газорозподільних систем належать підприємству на праві приватної власності.

Враховуючи вищевикладене, зважаючи на незначний відсоток комунального мана, яке передане у господарське відання Операторів ГРМ, необхідність забезпечення гарантованого рівня надійності, безпеки, запобігання можливим витокам газу, аварійним ситуаціям, з метою недопущення додаткового фінансового навантаження на обласний бюджет вважаю:

- мережі середнього та низького тиску та споруд на них, які розташовані на території Полтавської області, повинні бути передані в управління на прозорих засадах (підприємствам, установам, територіальним громадам), які здатні забезпечити контроль за безпечністю експлуатації мереж, контроль їх технічного стану
- територіальні громади повинні мати контроль за економічною діяльністю операторів газорозподільчих систем та контроль за тарифоутворенням.

**Перший заступник
голови обласної ради**

О. ЛЕМЕШКО