



ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСНА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я

Про Звернення депутатів Полтавської обласної ради до Президента України В. Зеленського, Голови Верховної Ради України Д. Разумкова, Прем'єр-міністра України Д. Шмигалья щодо вирішення проблемних питань у сфері централізованого постачання теплової енергії та постачання гарячої води

Керуючись частиною другою статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частиною другою статті 2, пунктами 3, 5, 6 частини другої статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», Положенням про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19.10.2018 № 867, з метою недопущення знищення тепlopостачальної галузі,

ОБЛАСНА РАДА ВИРІШИЛА:

1. Прийняти Звернення депутатів Полтавської обласної ради до Президента України В. Зеленського, Голови Верховної Ради України Д. Разумкова, Прем'єр-міністра України Д. Шмигалья щодо вирішення проблемних питань у сфері централізованого постачання теплової енергії та постачання гарячої води, що додається на 3 аркушах.

2. Надіслати Звернення на адресу Президента України В. Зеленського, Голови Верховної Ради України Д. Разумкова, Прем'єр-міністра України Д. Шмигалья.

**ГОЛОВА
ОБЛАСНОЇ РАДИ**

О. БІЛЕНЬКИЙ

Звернення

депутатів Полтавської обласної ради до Президента України В. Зеленського, Голови Верховної Ради України Д. Разумкова, Прем'єр-міністра України Д. Шмигала щодо вирішення проблемних питань у сфері централізованого постачання теплової енергії та постачання гарячої води

Полтавська обласна рада повідомляє про занепокоєність критичною ситуацією, у якій сьогодні опинились підприємства теплоенергетики області та галузь теплопостачання в цілому.

23 квітня поточного року НАК «Нафтогаз України» повідомив комунальні підприємства Полтавської області, як і всі інші теплопостачальні підприємства України, про призупинення постачання природного газу виробникам теплової енергії на умовах Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19.10.2018 № 867, у зв'язку із завершенням його дії з 1 травня 2021 року. При цьому запропоновано можливість укладення з 1 травня 2021 року контрактів на купівлю природного газу з ТОВ «Газопостачальна компанія «Нафтогаз Трейдинг», що входить до складу Групи Нафтогаз на комерційних засадах – на умовах попередньої оплати або ж надання банківської гарантії, та надання пропозицій щодо врегулювання існуючої заборгованості перед НАК «Нафтогаз України».

Можливість зміни постачальника обмежена статтею 14 Закону України «Про ринок природного газу», яка передбачає право на зміну постачальника за умови здійснення повного остаточного розрахунку з попереднім постачальником.

В цих умовах головною проблемою для стабільного газопостачання котелень, які надають послуги з постачання гарячої води населенню та соціальній сфері області, є значна заборгованість теплопостачальних підприємств перед НАК «Нафтогаз України».

Зокрема, заборгованість найбільшого в області теплопостачального підприємства – Полтавського обласного комунального виробничого підприємства теплового господарства «Полтаватеплоенерго» (далі - ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго») станом на 01.05.2021 становить близько 500 млн грн та утворилась з незалежних від підприємства причин.

Основними причинами утворення заборгованості є:

- регульовані Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), тарифи на постачання теплової енергії, які не покривають економічно обґрунтовані витрати на її виробництво, що підтверджено висновком Державної аудиторської служби України;

- так званий касовий розрив у часі між виникненням заборгованості по факту споживання природного газу і можливістю її погашення лише після надходження оплати від споживачів послуг з теплопостачання;

- відсутність законодавчо передбачених дієвих важелів впливу на боржників послуг теплопостачання.

Як наслідок, у зв'язку зі значним дефіцитом обігових коштів підприємство не має можливості розрахуватися за існуючу заборгованість за природний газ та, тим більше, здійснювати попередню оплату майбутніх поставок газу.

Стримування росту тарифів на послуги теплопостачання (несвоєчасний та неповний перегляд тарифів НКРЕКП, дія Меморандуму про недопущення застосування до кінцевих споживачів комунальних послуг (населення) підвищених тарифів на послуги з централізованого опалення, постачання теплової енергії та постачання гарячої води в опалювальному періоді 2020 – 2021 років) на фоні зростання вартості природного газу, неодноразового підвищення тарифів на послуги з його транспортування та розподілу, тарифів на електроенергію, зміну відповідно до законодавства розміру мінімальної заробітної плати та інших складових тарифів призвело до накопичення заборгованості з різниці в тарифах.

Станом на сьогодні Кабінетом Міністрів України ще не виконані взяті на себе Меморандумом зобов'язання щодо компенсації різниці в тарифах на газ. У зв'язку з цим, підприємство не має можливості сплатити таку заборгованість НАК «Нафтогаз України».

Значна частина заборгованості ПOKBПТГ «Полтаватеплоенерго» перед НАК «Нафтогаз України» утворилася внаслідок несвоєчасних та неповних розрахунків населення за послуги, надані підприємством. При цьому, ПOKBПТГ «Полтаватеплоенерго», на відміну від НАК «Нафтогаз України», не має юридичних підстав для стягнення штрафних санкцій з боржників. Таким чином, виникає ситуація, коли комунальне підприємство, єдиним джерелом для розрахунків за природний газ якого є тарифи, затверджені НКРЕКП, не має фінансових можливостей для сплати заборгованості.

Підприємство неодноразово ініціювало внесення змін до Закону України «Про виконавче провадження», а саме: прирівняти боржників комунальних послуг до боржників зі сплати аліментів, передбачивши встановлення тимчасового обмеження боржника у правах виїзду за межі України; керування транспортними засобами та інше.

Отже, накопичена не з вини підприємства значна заборгованість перед НАК «Нафтогаз України» є перешкодою для газопостачання з 1 травня 2021 року.

Це, в свою чергу, призведе до негативних наслідків, як для споживачів комунальних послуг – у розпал пандемії COVID-19 на необмежений термін до осель полтавців буде припинено постачання гарячої води, так і для підприємства – втрата доходів, необхідність скорочення виробничого персоналу, неможливість підготувати господарство до наступного опалювального періоду. При цьому буде продовжувати накопичуватись заборгованість підприємства за послуги з розподілу природного газу перед АТ «Полтавагаз».

На наше переконання, відміна Положення про покладення спеціальних

обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу є передчасною.

Дія Положення потребує продовження до врегулювання на державному рівні проблемних питань у сфері централізованого постачання теплової енергії та постачання гарячої води.

В іншому випадку ПОВВІТГ «Полтаватеплоенерго» вперше за останні десять років з незалежних від підприємства причин не матиме можливості забезпечувати споживачів міста Полтави – населення та бюджетні установи, серед яких лікарні, пологові будинки, дитячі садочки – послугами з гарячого водопостачання.

Враховуючи вищевикладене, Полтавська обласна рада просить Вас:

- втрутитися в ситуацію, що склалася;
- захистити від повного знищення теплопостачальну галузь країни та зупинити соціальну напругу, до якої неодмінно призведуть умови, пред'явлені НАК «Нафтогаз України»;
- продовжити дію Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19.10.2018 № 867.

Прийнято на

***сесії обласної ради восьмого
скликання***

2021 року

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення «Про Звернення депутатів Полтавської обласної ради до Президента України В. Зеленського, Голови Верховної Ради України Д. Разумкова, Прем'єр-міністра України Д. Шмигалья щодо вирішення проблемних питань у сфері централізованого постачання теплової енергії та постачання гарячої води»

Розробник проєкту рішення: депутат Полтавської обласної ради О. Олексенко.
Проєкт рішення є актом індивідуальної дії.

Мета: недопущення знищення теплопостачальної галузі.

1. Підстава розроблення проєкту рішення

Припинення постачання природного газу для виробничих потреб Полтавського обласного комунального виробничого підприємства теплового господарства «Полтаватеплоенерго».

2. Обґрунтованість необхідності прийняття рішення

Прийняття рішення зумовлено необхідністю недопущення припинення постачання природного газу виробникам теплової енергії та вирішення на державному рівні проблемних питань у сфері централізованого постачання теплової енергії та постачання гарячої води.

3. Суть проєкту рішення

Проєкт рішення передбачає звернення до Президента України В. Зеленського, Голови Верховної Ради України Д. Разумкова, Прем'єр-міністра України Д. Шмигалья щодо вирішення проблемних питань у сфері централізованого постачання теплової енергії та постачання гарячої води.

4. Правові аспекти

Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус депутатів місцевих рад», постанова Кабінету Міністрів України від 19.10.2018 № 867 «Про затвердження Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація запропонованого проєкту рішення обласної ради не потребує залучення коштів обласного бюджету.

6. Позиція заінтересованих осіб/органів/сторін

Позиція Полтавського обласного комунального виробничого підприємства теплового господарства «Полтаватеплоенерго» викладена у зверненні до Полтавської обласної ради щодо врегулювання на державному рівні проблемних питань у сфері централізованого постачання теплової енергії та постачання гарячої води.

7. Громадське обговорення

Проект рішення не потребує громадського обговорення.

8. Запобігання корупції

У проекті рішення відсутні процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

9. Прогноз результатів

На підставі рішення можливе врегулювання питання постачання природного газу теплопостачальним підприємствам, уникнення відключення гарячої води для споживачів різних категорій та зриву опалювального сезону 2021 – 2022 років.

Депутат обласної ради

О. ОЛЕКСЕНКО