



Паперова копія  
електронного  
документа

**МІНІСТЕРСТВО ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ  
(МІНДОВКІЛЛЯ)**

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035, тел.: (044) 206-31-00, (044) 206-31-15,  
факс: (044) 206-31-07, E-mail: info@mepr.gov.ua, ідентифікаційний код 43672853

На № 01-19/986 від 15.04.2021

**Полтавська обласна рада**  
вул. Соборності 45, м. Полтава,  
36014

**Про проєкт Державної стратегії  
управління лісами України до 2035 року**

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України на лист Секретаріату Кабінету Міністрів України від 21.04.2021 № 13052/0/2-21 розглянуло лист Полтавської обласної ради щодо прийнятих на II пленарному засіданні IV сесії Полтавської обласної ради VIII скликання від 09.04.2021 рішень та в межах компетенції повідомляє.

Щодо рішення Полтавської обласної ради № 170 «Про звернення депутатів Полтавської обласної ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, народних депутатів України від Полтавщини щодо порушення конституційних прав органів місцевого самоврядування у сфері використання надр».

Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюється, зокрема, дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру.

Основним законодавчим актом у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр є Кодекс України про надра (далі – Кодекс). Згідно статті 16 Кодексу спеціальні дозволи на користування надрами надаються переможцям аукціонів, крім випадків, визначених Кабінетом Міністрів України, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр, або Радою міністрів Автономної Республіки Крим щодо розробки родовищ корисних копалин місцевого значення на території Автономної Республіки Крим. Порядок проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами та порядок їх надання встановлюються Кабінетом Міністрів України.

Статтею 9-1 Кодексу визначена компетенція обласних, Київської та Севастопольської міських рад у сфері регулювання гірничих відносин. Так до



UB  
Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України  
№25/2-22/9990-21 від 14.05.2021  
КЕП: Боруховський Б. В. 14.05.2021 13:22  
58E2D9E7F900307B0400000007932F00FA328600



компетенції обласних, Київської та Севастопольської міських рад у порядку, встановленому цим Кодексом та іншими законодавчими актами, належить:

надання надр у користування для розробки родовищ корисних копалин місцевого значення;

розподіл між відповідними місцевими бюджетами плати за користування надрами;

розроблення, затвердження та виконання місцевих програм розвитку мінерально-сировинної бази, раціонального використання і охорони надр;

оголошення геологічних об'єктів, що становлять наукову або культурну цінність, об'єктами природно-заповідного фонду місцевого значення;

припинення права на користування ділянкою надр у випадках і порядку, передбачених цим Кодексом;

здійснення контролю за використанням та охороною надр;

вирішення інших питань у сфері регулювання гірничих відносин, визначених законом.

Тож, станом на сьогодні Кодекс забезпечує належну участь органів місцевого самоврядування у здійсненні регуляторних, управлінських та інших функцій під час процедури надання спеціальних дозволів на користування надрами.

Наділення органів місцевого самоврядування повноваженнями стосовно погодження надання надр у користування з метою геологічного вивчення і розробки родовищ корисних копалин загальнодержавного значення, а також для цілей, не пов'язаних з видобуванням корисних копалин, може створити надмірне адміністративне навантаження та різночитання в законодавстві України.

Щодо рішення Полтавської обласної ради № 172 «Про звернення депутатів Полтавської обласної ради до Кабінету Міністрів України та Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України щодо проєкту Державної стратегії управління лісами України до 2035 року».

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до Положення про Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 червня 2020 року № 614 (далі – Положення), Міндовкілля є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України.

Міндовкілля є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, який забезпечує, зокрема формування та реалізує в межах повноважень, передбачених законом, державну політику у сфері лісового та мисливського господарства.

Згідно з підпунктом 150 пункту 4 Положення Міндовкілля забезпечує нормативно-правове регулювання, а саме розробляє проєкти нормативно-

правових актів, видає нормативно-правові акти в межах повноважень, передбачених законом, у сфері лісового господарства.

Відповідно до пункту 1 статті 25 Лісового кодексу України центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері лісового господарства визначає пріоритетні напрями та стратегію розвитку у сфері лісових відносин.

Враховуючи викладене, з метою розв'язання екологічних, економічних та соціальних проблем лісового господарства України, створення умов для його сталого розвитку, реалізації інституційної реформи тощо, Робочою групою з розроблення Державної стратегії управління лісами України до 2035 року (далі – Стратегія), створеною Міндовкілля за участю народних депутатів України, представників заінтересованих органів державної влади, провідних наукових установ, громадських, міжнародних експертних організацій, розроблено проєкт Стратегії.

Схвалення Урядом Стратегії сприятиме забезпеченню сталого розвитку й управління лісовим господарством у лісах усіх форм власності, покращенню системи управління лісовим господарством, вдосконаленню структури лісгосподарських підприємств, створенню дієвої системи контролю за веденням лісового господарства, збільшенню площі лісів держави, збереженню біорізноманіття та невиснажливого лісокористування, задоволенню потреб суспільства в лісових ресурсах, створенню більш сприятливих умов для розвитку підприємництва і нових робочих місць, зменшенню загрози деградації земель, зростанню частки продукції лісового господарства у валовому внутрішньому продукті, забезпеченню зайнятості та соціальної захищеності працівників лісового сектору, зростанню інвестицій у лісову галузь, а також гармонізації норм ведення лісового господарства України до відповідних критеріїв Європейського Союзу.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку» (далі – Закон), стратегічна екологічна оцінка здійснюється у процесі розроблення документа державного планування до його подання для затвердження.

З огляду на викладене, наразі Міндовкілля завершено проходження процедури стратегічної екологічної оцінки проєктом Стратегії, зокрема на виконання вимог Закону, отримано зауваження і пропозицій громадськості, які наразі опрацьовано. Крім того, в установленому порядку готується до направлення на погодження заінтересованим центральним органам виконавчої влади проєкт рішення Уряду щодо схвалення Стратегії.

В свою чергу повідомляємо, що вищезазначені пропозиції Полтавської обласної ради будуть взяті до відома Міндовкілля під час доопрацювання проєкту Стратегії за результатами отриманих від заінтересованих центральних органів виконавчої влади зауважень та пропозицій до нього.

Водночас, згідно з Положенням про Державне агентство лісових ресурсів України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 08.10.2014 № 521 (далі – Положення про Держлісагентство), Держлісагентство є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і

координується Кабінетом Міністрів України через Міністра захисту довкілля та природних ресурсів і який реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства.

Відповідно до підпункту 18 пункту 11 Положення про Держлісагентство Голова утворює, ліквідує, реорганізовує підприємства, установи організації, затверджує їх положення (статути), в установленому порядку призначає на посади та звільняє з посад їх керівників, виконує в межах повноважень, передбачених законом, інші функції з управління об'єктами державної власності, що належать до сфери його управління.

З огляду на викладене, надаємо позицію Держлісагентства із зазначеного питання.

Додаток: на 2 арк. в 1 прим.

**Перший заступник Міністра**



**Богдан БОРУХОВСЬКИЙ**



ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО  
ЛІСОВИХ РЕСУРСІВ  
УКРАЇНИ  
ДЕРЖЛІСАГЕНТСТВО  
вул. Шота Руставелі, 9-А, м. Київ, 01601  
тел.: (044) 235-55-06  
тел/факс: (044) 235-77-24  
E-mail: sprava@forest.gov.ua  
Код ЄДРПОУ 37507901

STATE FOREST RESOURCES  
AGENCY OF UKRAINE  
ShotaRustaveli St., 9-A  
01601 Kyiv, Ukraine  
tel.+38 (044) 235-55-06  
fax +38 (044) 235-77-24  
E-mail: sprava@forest.gov.ua

№

На №

**Міністерство захисту довкілля  
та природних ресурсів України**

*Щодо надання інформації*

Державне агентство лісових ресурсів України на виконання доручення першого заступника Міністра захисту довкілля та природних ресурсів України Б. Боруховського від 19.04.2021 № 1289-16776/6/21-ЦОВВ та від 22.04.2021 № 1355-17405/2-3/21-ЦОВВ розглянуло лист Секретаріату Кабінету Міністрів України від 21.04.2021 № 13052/0/2-21 і рішення Полтавської обласної ради від 09.04.2021 № 172 стосовно проєкту Державної стратегії управління лісами України до 2035 року та повідомляє.

Держлісагентство є центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства.

Останні роки активно обговорюються питання реформування та розвитку лісового господарства. Зважаючи на неспроможність державних підприємств ефективно функціонувати та нарощувати потенціал розглядається можливість їх укрупнення.

Реалізація цієї можливості передбачає укрупнення, яке в результаті вдосконалить організацію й управління виробничо-господарською діяльністю та поліпшить фінансовий стан підприємств.

Економічними перевагами таких дій стане збільшення обсягів випуску конкурентоспроможної продукції, підвищення ефективності виробництва підприємства, виникнення передумов для масштабного впровадження досягнень науково-технічного прогресу, зростання продуктивності праці, збільшення прибутку та рентабельності виробництва.

Таке укрупнення державних підприємств жодним чином не вплине на виконання комплексу заходів пов'язаних з веденням лісового господарства діяльність основних кваліфікованих працівників галузі (лісничих, майстрів лісу, лісників) та робітників лісокультурних (лісгосподарських) робіт. Перегляду потребуватиме виключно склад адміністративного персоналу.



Варто зазначити, що реформування лісової галузі не відобразиться і сумах податків, що надходять до місцевих бюджетів від державних лісогосподарських підприємств.

Місцеві податки та збори, що сплачуються державними лісогосподарськими підприємствами, надходитимуть до бюджетів тих самих ОТГ, сільських та селищних рад, що й до реформування, оскільки головні структурні підрозділи (лісництва) не ліквідуються та не об'єднуються. Рентна плата за спеціальне використання лісових ресурсів та податок за лісові землі перераховуватиметься до місцевого бюджету за місцезнаходженням лісової ділянки. Податок на доходи фізичних осіб нарахований працівниками структурних підрозділів (лісництв, нижніх складів, тощо) надходитиме до місцевого бюджету за місцезнаходженням такого підрозділу.

Результатом реформування має стати розвиток лісового господарства, зростання частки лісової галузі у валовому регіональному продукті області, зростання обсягів капітальних інвестицій, збільшення надходжень до бюджетів, підвищення лісистості території області, зменшення середньої площі лісових пожеж.

З метою врахування особливостей та специфіки кожного регіону територіальні органи Держлісагентства опрацьовують можливі шляхи оптимізації діючих лісогосподарських підприємств для покращення майбутньому їх економічних показників і надають пропозиції Держлісагентству.

Зважаючи, що питання реформування галузі – процес, який потребує всебічного розгляду та обговорення, наразі опрацьовуються надані пропозиції щодо можливих варіантів укрупнення та в подальшому буде прийнятий кінцевий варіант оптимізації підприємств лісової галузі.

**Перший заступник Голови**



**Віталій ПУН**