



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: http://www.amcu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032767

14.06.2021 № *128-29/06-8980*

На № _____ від _____

Полтавська обласна рада
вул. Соборності, б. 45, м. Полтава,
36014

Щодо розгляду звернення

Розглянувши лист Полтавської обласної ради від 15.04.2021 № 01-29/985 (вх. Комітету від 19.04.2021 № 5-01/5282), щодо припинення Акціонерним товариством «Полтаваобленерго» тиску на територіальні громади Полтавської області в частині укладання договорів з доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики для розміщення електричних мереж та/або іншого інженерного обладнання до врегулювання зазначеного питання на законодавчому рівні, Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) повідомляє наступне.

До Комітету, неодноразово надходили звернення, зокрема доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 28.01.2021 № 3325/1/1-21 (вх. Комітету від 29.01.2021 № 3-01/59), щодо розгляду звернень депутатської групи «ДОВІРА» від 27.01.2021 № 04-07/07-2021/22159 та народного депутата України Кулініча О.І. від 27.01.2021 № 04-07/07-2021/21453 та від 08.02.2021 № 5147/1/1-21 (вх. Комітету від 09.02.2021 № 3-01/95) з аналогічного питання, листом від **26.02.2021 № 128-29/-3041** (копія додається) Комітетом надано Полтавській обласній державній адміністрації вичерпну інформацію з вказаного питання.

Зокрема в зазначеному листі, Комітет повідомив, що за результатом аналізу діючого законодавства, з урахуванням наявної інформації, на сьогодні питання доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики, в тому числі, використання опор ліній електромереж для розміщення елементів вуличного освітлення не врегульовано на законодавчому рівні.

Крім того, листом від **26.02.2021 № 128-29/01-3039** (копія додається) Комітет звернувся до Кабінету Міністрів України щодо необхідності надання відповідного доручення органам виконавчої влади щодо розробки нормативно-правового акту, або внесення відповідних змін до уже існуючих нормативних актів, відповідно до якого/яких було б чітко врегульовано питання доступу, умов, вартості, типові договори тощо під час надання послуги з доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення електричних мереж та/або іншого інженерного обладнання, включаючи розміщення елементів вуличного освітлення.

Додаток: Копія листів на 7 арк. в 1 прим.

В. о. Голови Комітету

Н. БУРОМЕНСЬКА

214230



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: http://www.amcu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032767

26.02.2021 № 128-29/01-3039

На № _____ від _____

Кабінет Міністрів України

Щодо виконання доручення

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 28.01.2021 № 3325/1/1-21 (вх. Комітету від 29.01.2021 № 3-01/59), щодо розгляду звернень депутатської групи «ДОВІРА» від 27.01.2021 № 04-07/07-2021/22159 та народного депутата України Кулініча О.І. від 27.01.2021 № 04-07/07-2021/21453 та від 08.02.2021 № 5147/1/1-21 (вх. Комітету від 09.02.2021 № 3-01/95) щодо розгляду листа Полтавської обласної державної адміністрації, які стосуються питання укладання договорів з доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення електричних мереж та/або іншого інженерного обладнання (далі – доручення Прем'єр-міністра України), Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) повідомляє наступне.

Відповідно до інформації у дорученні Прем'єр-міністра України, Акціонерне товариство «Полтаваобленерго» (далі – АТ «Полтаваобленерго») вимагає укладення договорів з доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення електричних мереж та/або іншого інженерного обладнання, які передбачають щомісячну/річну плату за використання опор підприємства для розміщення вуличного освітлення. Також, у разі не підписання цих договорів, АТ «Полтаваобленерго» буде розміщувати інформацію про виявлення без договорів мереж, які в подальшому підлягатимуть демонтажу.

За інформацією депутатської групи «ДОВІРА», народного депутата України Кулініча О.І. та виконавчих комітетів міських та селищних рад, на даний час питання доступу для розміщення вуличного освітлення жодним документом не врегульовано. Також, бюджетом об'єднаних територіальних громад кошти на оплату послуг на розміщення об'єктів вуличного освітлення не були передбачені, щомісячна/річна плата сума є непосильно. Для бюджету громад Полтавської області та в подальшому призведе до відключення мереж вуличного освітлення.

Інформація від співвиконавців доручення Прем'єр-міністра України.

206530
Міністерство енергетики України зазначило, що нормативно-правові акти, а саме: Наказ від 10.12.2018 № 622 «Про затвердження Методики визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта електроенергетики» та Наказ від 27.11.2020 № 310 «Про затвердження Типових правил благоустрою території населеного пункту» розроблені з метою встановлення правових, економічних та організаційних засад забезпечення доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики для розташування технічних засобів телекомунікацій з метою забезпечення розвитку інформаційного суспільства відповідно до вимог статті 9 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж».

Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України зазначило, що відповідно до статті 4 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва,

транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» головним принципом державної політики у цій сфері, є зокрема:

- державне регулювання доступу до інфраструктури об'єкта доступу;
- доступ до інфраструктури об'єкта доступу виключно на договірній основі;
- забезпечення недискримінаційного доступу замовника до інфраструктури об'єкта доступу з метою користування ним;
- забезпечення надання доступу до інфраструктури об'єкта доступу на строк не менше строку надання телекомунікаційних послуг споживачам;

Крім того, на підставі статті 14 «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж», власник інфраструктури об'єкта доступу зобов'язаний не допускати дискримінаційних дій стосовно замовника.

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор) зазначила, що питання доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики, в тому числі, використання опор ліній електропередавання для розміщення елементів вуличного освітлення, в частині визначення умов, порядку та вартості доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення вуличного освітлення, законодавством не врегульовано.

Оскільки, питання щодо розміщення елементів вуличного освітлення є надзвичайно важливим як для соціально-економічного розвитку територіальних громад, так і для господарського комплексу, питання визначення правових, економічних та організаційних засад під час розміщення елементів вуличного освітлення на електричних мережах операторів системи розподілу потребує нормативно-правового врегулювання.

Також, НКРЕКП зазначила, що у разі надання повноважень щодо регулювання, моніторингу та контролю за діяльністю суб'єктів господарювання щодо надання доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики, в тому числі для розміщення елементів вуличного освітлення, шляхом внесення змін до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», яким визначено завдання та функції Регулятора, НКРЕКП матиме можливість здійснювати регулювання та контроль за здійсненням цієї діяльності.

Міністерство розвитку громад та територій України, зазначило, що відповідно до покладених на нього завдань затверджує порядки, норми і правила у сфері житлово-комунального господарства, благоустрою населених пунктів тощо. Разом із тим зазначило, що відповідно до Законів України «Про благоустрій населених пунктів» та «Про місцеві державні адміністрації» контроль за дотриманням законодавства у сфері благоустрою території населених пунктів здійснюється місцевими державними адміністраціями.

Полтавська обласна державна адміністрація зазначила, що питання оцінювання дій суб'єктів господарювання на предмет відповідності положенням законодавства про захист економічної конкуренції відповідно до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» не належать до її компетенції.

Отже, за результатом аналізу інформації від співвиконавців доручення Прем'єр-міністра України, встановлено, що питання доступу (використання опор) для розміщення вуличного освітлення (ліхтарів) спеціальним законом або нормативно-правовим актом не врегульовано.

За наявної в Комітеті інформації від АТ «Полтаваобленерго», договір доступу інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення електричних мереж та/або

іншого інженерного обладнання розроблено Товариством з урахуванням Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» за аналогічністю надання послуги та відповідно до статті 180 Господарського кодексу України.

Крім того, для врегулювання даного питання, АТ «Полтаваобленерго» зверталось до Міністерство енергетики України та НКРЕКП з запитом на наявність заперечень стосовно доцільності використання «Методики визначення плати за доступ до інфраструктури об'єкта електроенергетики» та «Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики» за аналогією права надання доступу до елементів інфраструктури електроенергетики для розміщення мереж зовнішнього освітлення. Відповідно до інформації АТ «Полтаваобленерго» Міністерство енергетики України, жодних заперечень не надало. При цьому відповідь від НКРЕКП не надходила.

Враховуючи викладене, за результатом аналізу діючого законодавства, з урахуванням інформації від співвиконавців та інформації, що наявна в Комітеті, на сьогодні питання доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики, в тому числі, використання опор ліній електромереж для розміщення елементів вуличного освітлення не врегульовано на законодавчому рівні.

Разом з тим, така неврегульованість може створювати передумови для порушення законодавства про захист економічної конкуренції операторами систем розподілу при наданні послуги з доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики.

Враховуючи визначене, з метою встановлення дійсних обставин та з метою здійснення контролю за дотриманням операторами систем розподілу, зокрема АТ «Полтаваобленерго» законодавства про захист економічної конкуренції, під час укладання договорів з доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення електричних мереж та/або іншого інженерного обладнання, Антимонопольний комітет України надав відповідне доручення Східному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України від 12.02.2021 № 13-01/128 щодо встановлення фактів порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

У разі виявлення ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, органами Комітету будуть вжиті відповідні заходи.

Одночасно, не вирішення вказаної проблематики на законодавчому рівні, створює умови для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи зазначене, просимо Кабінет Міністрів України надати відповідне доручення органам виконавчої влади щодо розробки нормативно-правового акту, або внесення відповідних змін до уже існуючих нормативних актів, відповідно до якого/яких було б чітко врегульовано питання доступу, умов, вартості, типові договори тощо під час надання послуги з доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення електричних мереж та/або іншого інженерного обладнання, включаючи розміщення елементів вуличного освітлення.

Голова Комітету



О.ПІЦАНСЬКА



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25
E-mail: sig@amcu.gov.ua Web: http://www.amcu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032767

26.02.2021 № 128-29/01-3041

На № _____ від _____

- Народний депутат України Кулініч О.І.
Депутатська група «ДОВІРА»
Полтавська обласна державна адміністрація
Ромоданівська селищна рада
Виконавчий комітет Зінківської міської ради
Виконавчий комітет Миргородської міської ради
Виконавчий комітет Новооржицької селищної ради
Градизька селищна рада
- Чорнухинська селищна рада
Виконавчий комітет Лохвицької міської ради
Виконавчий комітет Комишанської міської ради
Котелевська селищна рада
Виконавчий комітет Гадяцької міської ради

Щодо виконання доручення

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 28.01.2021 № 3325/1/1-21 (вх. Комітету від 29.01.2021 № 3-01/59), щодо розгляду звернень депутатської групи «ДОВІРА» від 27.01.2021 № 04-07/07-2021/22159 та народного депутата України Кулініча О.І. від 27.01.2021 № 04-07/07-2021/21453 та від 08.02.2021 № 5147/1/1-21 (вх. Комітету від 09.02.2021 № 3-01/95) щодо розгляду листа Полтавської обласної державної адміністрації, які стосуються питання укладання договорів з доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення електричних мереж та/або іншого інженерного обладнання (далі – доручення Прем'єр-міністра України), Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) повідомляє наступне.

Відповідно до інформації у дорученні Прем'єр-міністра України, Акціонерне товариство «Полтаваобленерго» (далі – АТ «Полтаваобленерго») вимагає укладення договорів з доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення електричних мереж та/або іншого інженерного обладнання, які передбачають щомісячну/річну плату за використання опор підприємства для розміщення вуличного освітлення. Також, у разі не підписання цих договорів, АТ «Полтаваобленерго» буде розміщувати інформацію про виявлення без договірних мереж, які в подальшому підлягатимуть демонтажу.

200576

За інформацією депутатської групи «ДОВІРА», народного депутата України Кулініча О.І. та виконавчих комітетів міських та селищних рад, на даний час питання доступу для розміщення вуличного освітлення жодним документом не врегульовано. Також, бюджетом об'єднаних територіальних громад кошти на оплату послуг на розміщення об'єктів вуличного освітлення не були передбачені, щомісячна/річна плата сума є непосильно. Для бюджету громад Полтавської області та в подальшому призведе до відключення мереж вуличного освітлення.

Інформація від співвиконавців доручення Прем'єр-міністра України.

Міністерство енергетики України зазначило, що нормативно-правові акти, а саме: Наказ від 10.12.2018 № 622 «Про затвердження Методики визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта електроенергетики» та Наказ від 27.11.2020 № 310 «Про затвердження Типових правил благоустрою території населеного пункту» розроблені з метою встановлення правових, економічних та організаційних засад забезпечення доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики для розташування технічних засобів телекомунікацій з метою забезпечення розвитку інформаційного суспільства відповідно до вимог статті 9 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж».

Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України зазначило, що відповідно до статті 4 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» головним принципом державної політик у цій сфері, є зокрема:

- державне регулювання доступу до інфраструктури об'єкта доступу;
- доступ до інфраструктури об'єкта доступу виключно на договірній основі;
- забезпечення недискримінаційного доступу замовника до інфраструктури об'єкта доступу з метою користування ним;
- забезпечення надання доступу до інфраструктури об'єкта доступу на строк не менше строку надання телекомунікаційних послуг споживачам;

Крім того, на підставі статті 14 «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж», власник інфраструктури об'єкта доступу зобов'язаний не допускати дискримінаційних дій стосовно замовника.

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор) зазначила, що питання доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики, в тому числі, використання опор ліній електропередавання для розміщення елементів вуличного освітлення, в частині визначення умов, порядку та вартості доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення вуличного освітлення, законодавством не врегульовано.

Оскільки, питання щодо розміщення елементів вуличного освітлення є надзвичайно важливим як для соціально-економічного розвитку територіальних громад, так і для господарського комплексу, питання визначення правових, економічних та організаційних засад під час розміщення елементів вуличного освітлення на електричних мережах операторів системи розподілу потребує нормативно-правового врегулювання.

Також, НКРЕКП зазначила, що у разі надання повноважень щодо регулювання, моніторингу та контролю за діяльністю суб'єктів господарювання щодо надання доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики, в тому числі для розміщення елементів вуличного освітлення, шляхом внесення змін до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних

послуг», яким визначено завдання та функції Регулятора, НКРЕКП матиме можливість здійснювати регулювання та контроль за здійсненням цієї діяльності.

Міністерство розвитку громад та територій України, зазначило, що відповідно до покладених на нього завдань затверджує порядки, норми і правила у сфері житлово-комунального господарства, благоустрою населених пунктів тощо. Разом із тим зазначило, що відповідно до Законів України «Про благоустрій населених пунктів» та «Про місцеві державні адміністрації» контроль за дотриманням законодавства у сфері благоустрою території населених пунктів здійснюється місцевими державними адміністраціями.

Полтавська обласна державна адміністрація зазначила, що питання оцінювання дій суб'єктів господарювання на предмет відповідності положенням законодавства про захист економічної конкуренції відповідно до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» не належать до її компетенції.

Отже, за результатом аналізу інформації від співвиконавців доручення Прем'єр-міністра України, встановлено, що питання доступу (використання опор) для розміщення вуличного освітлення (ліхтарів) спеціальним законом або нормативно-правовим актом не врегульовано.

За наявної в Комітеті інформації від АТ «Полтаваобленерго», договір доступу інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення електричних мереж та/або іншого інженерного обладнання розроблено Товариством з урахуванням Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» за аналогічністю надання послуги та відповідно до статті 180 Господарського кодексу України.

Крім того, для врегулювання даного питання, АТ «Полтаваобленерго» зверталось до Міністерства енергетики України та НКРЕКП з запитом на наявність заперечень стосовно доцільності використання «Методики визначення плати за доступ до інфраструктури об'єкта електроенергетики» та «Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики» за аналогією права надання доступу до елементів інфраструктури електроенергетики для розміщення мереж зовнішнього освітлення. Відповідно до інформації АТ «Полтаваобленерго» Міністерство енергетики України, жодних заперечень не надало. При цьому відповідь від НКРЕКП не надходила.

Враховуючи викладене, за результатом аналізу діючого законодавства, з урахуванням інформації від співвиконавців та інформації, що наявна в Комітеті, на сьогодні питання доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики, в тому числі, використання опор ліній електромереж для розміщення елементів вуличного освітлення не врегульовано на законодавчому рівні.

Разом з тим, така неврегульованість може створювати передумови для порушення законодавства про захист економічної конкуренції операторами систем розподілу при наданні послуги з доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики.

Враховуючи визначене, з метою встановлення дійсних обставин та з метою здійснення контролю за дотриманням операторами систем розподілу, зокрема АТ «Полтаваобленерго» законодавства про захист економічної конкуренції, під час укладання договорів з доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення електричних мереж та/або іншого інженерного обладнання, Антимонопольний комітет України надав відповідне доручення Східному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України від 12.02.2021 № 13-01/128 щодо встановлення фактів порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

У разі виявлення ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, органами Комітету будуть вжиті відповідні заходи.

Одночасно, не вирішення вказаної проблематики на законодавчому рівні, створює умови для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи зазначене, Комітет звернувся до Кабінету Міністрів України надати відповідне доручення органам виконавчої влади щодо розробки нормативно-правового акту, або внесення відповідних змін до уже існуючих нормативних актів, відповідно до якого/яких було б чітко врегульовано питання доступу, умов, вартості, типові договори тощо під час надання послуги з доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення електричних мереж та/або іншого інженерного обладнання, включаючи розміщення елементів вуличного освітлення.

Голова Комітету



О.ПІЩАНСЬКА