



ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСНА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я

Про Звернення депутатів Полтавської обласної ради до начальника Полтавської обласної військової адміністрації щодо неналежного виконання посадових обов'язків директором Департаменту фінансів Полтавської обласної державної (військової) адміністрації

Керуючись частиною другою статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частиною другою статті 2, пунктом 6 частини другої статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», з метою належного забезпечення дотримання вимог бюджетного законодавства,

ОБЛАСНА РАДА ВИРІШИЛА:

1. Прийняти Звернення депутатів Полтавської обласної ради до начальника Полтавської обласної військової адміністрації щодо неналежного виконання посадових обов'язків директором Департаменту фінансів Полтавської обласної державної (військової) адміністрації, що додається на 3 аркушах.

2. Надіслати Звернення депутатів Полтавської обласної ради на адресу Полтавської обласної військової адміністрації.

Голова обласної ради

Олександр БІЛЕНЬКИЙ

ЗВЕРНЕННЯ

депутатів Полтавської обласної ради до начальника Полтавської обласної військової адміністрації щодо неналежного виконання посадових обов'язків директором Департаменту фінансів Полтавської обласної державної (військової) адміністрації

Відповідно до статті 115 Бюджетного кодексу України до повноважень обласних військових адміністрацій належить контроль за відповідністю бюджетному законодавству показників затверджених бюджетів місцевого самоврядування та районних бюджетів, розпису бюджету, кошторисів бюджетних установ та інших документів, які використовуються у бюджетному процесі.

У статті 52 Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік» закріплено норму, згідно з якою з метою сталого проходження опалювального періоду 2025/2026 років та забезпечення своєчасних розрахунків за комунальні послуги та енергоносії у 2026 році додаткові надходження до загального фонду бюджетів сільських, селищних, міських територіальних громад, визначені частиною першою цієї статті, у розмірі 4 відсотки спрямовуються на проведення розрахунків за електричну та теплову енергію, водопостачання, водовідведення, природний газ, інші енергоносії, які використовуються в процесі виробництва теплоенергії або іншого виду енергії, на підтримку підприємств з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії, централізованого постачання холодної води та водовідведення.

На сьогоднішній день відсутній чіткий механізм, який би надав територіальним громадам розуміння щодо порядку вирахування (виокремлення) додаткових 4% податку на доходи фізичних осіб з коштів місцевих бюджетів територіальних громад області на погашення заборгованості з різниці в тарифах та електричної енергії.

Полтавська обласна рада неодноразово зверталась до Полтавської обласної державної (військової) адміністрації щодо вжиття заходів стосовно забезпечення виконання вимог статті 52 Закону територіальними громадами Полтавської області. Надані відповіді свідчать, що Департамент фінансів Полтавської обласної державної (військової) адміністрації усунувся від виконання основних завдань, покладених на нього Положенням про Департамент фінансів Полтавської обласної державної адміністрації, затвердженим розпорядженням начальника Полтавської обласної військової адміністрації від 06.08.2025 № 670 (далі – Положення). Серед основних завдань Департаменту, згідно з Положенням, є забезпечення реалізації державної бюджетної політики на території Полтавської області; забезпечення ефективного і цільового використання бюджетних коштів; розроблення пропозицій щодо удосконалення методів фінансового і бюджетного планування та здійснення витрат; здійснення державного контролю за дотриманням підприємствами, установами та організаціями законодавства щодо використання ними бюджетних коштів. Департамент відповідно до покладених на нього завдань організовує виконання

Конституції і законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, наказів Мінфіну та здійснює контроль за їх реалізацією; контролює органи місцевого самоврядування та надає методичну допомогу з питань здійснення наданих їм законом повноважень органів виконавчої влади.

Контрольні функції щодо передбачених рішеннями місцевих територіальних громад про бюджет на 2026 рік субвенцій обласному бюджету на підтримку підприємств з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії, централізованого постачання холодної води та водовідведення, їх відповідності нормам законодавства та своєчасності затвердження в обласному бюджеті наразі не забезпечуються або забезпечуються не в повному обсязі.

Хочемо зауважити про необґрунтовані дії директора Департаменту фінансів Полтавської обласної державної (військової) адміністрації щодо відмови або затримки у фінансуванні програм, затверджених обласною радою, зокрема Обласної програми фінансової підтримки та технічного розвитку підприємств, що засновані на майні спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Полтавської області, в сфері житлово-комунального господарства на 2023 – 2025 роки, Програми розвитку місцевого самоврядування у Полтавській області на 2024 – 2026 роки, обласної програми «Екологічні ініціативи Полтавської області на 2025 – 2027 роки», обласної програми «Громадські бюджети Полтавщини на 2024 – 2026 роки».

З метою виконання у 2024 році заходів Обласної програми фінансової підтримки та технічного розвитку підприємств обласної власності в сфері житлово-комунального господарства Полтавської області на 2023 – 2025 роки, затвердженої рішенням пленарного засідання двадцятої позачергової сесії Полтавської обласної ради восьмого скликання від 23.12.2022 № 520, на пленарному засіданні тридцять третьої сесії Полтавської обласної ради восьмого скликання прийнято рішення від 30.08.2024 № 857 «Про збільшення статутного капіталу КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ», яким збільшено статутний капітал на 43,0 млн грн за рахунок внеску власника на розрахунковий рахунок підприємства. Не дивлячись на прийняте рішення, видатки на його виконання не були профінансовані Департаментом фінансів Полтавської обласної державної (військової) адміністрації.

Рішенням пленарного засідання сорок восьмої позачергової сесії Полтавської обласної ради восьмого скликання від 25.12.2025 № 1089 було затверджено нову Методику розрахунку та порядку використання орендної плати за майно спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Полтавської області (далі – Методика), якою розмір річної орендної плати для органів державної влади, установ, організацій та закладів, діяльність яких повністю фінансується з державного бюджету, встановлено на рівні 4-х відсотків вартості об'єкта оренди, визначеної за результатами проведення незалежної оцінки. Положення Методики введені в дію та застосовуються з 01.01.2026.

Усіх орендарів завчасно, ще на стадії підготовки проєкту рішення про затвердження Методики, було поінформовано про суттєві зміни, які настануть після введення Методики в дію, з метою врахування додаткових витрат на оренду нерухомого майна при формуванні бюджету на 2026 рік. Департаментом фінансів Полтавської обласної державної (військової) адміністрації не було враховано та не було проведено роботу щодо передбачення структурним підрозділам Полтавської обласної державної (військової) адміністрації видатків для оренди приміщень, у зв'язку з чим балансоутримувач несе збитки.

Зазначаємо, що за результатами проведеної ревізії Держаудитслужбою України у липні 2021 року за період з 01 жовтня 2018 року по 31 грудня 2020 року, було встановлено недотримання положення підпункту 16 пункту 1 статті 116 Бюджетного кодексу України та пункту 20 Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимоги до виконання кошторисів бюджетних установ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2002 року № 228, щодо включення до кошторису витрат видатків на охорону приміщень та обслуговування ліфтів в повній сумі без врахування необхідності їх компенсації за рахунок орендарів, що призвело до завищення витрат обласного бюджету на суму 3 575,48 тис. грн. Департаментом фінансів Полтавської обласної державної (військової) адміністрації на даний час порушення не усунуто.

З огляду на вищезазначене, можна констатувати про відсутність комунікації директора Департаменту фінансів Полтавської обласної державної (військової) адміністрації з Полтавською обласною радою, надання недостовірної інформації керівництву та структурним підрозділам Полтавської обласної державної (військової) адміністрації, невиконання рішень сесій Полтавської обласної ради та неналежне виконання Положення про Департамент фінансів Полтавської обласної державної адміністрації.

Враховуючи вищевикладене, просимо Вас вжити заходів реагування щодо неналежної роботи директора Департаменту фінансів Полтавської обласної державної (військової) адміністрації, а у разі продовження невідповідного виконання посадових обов'язків розглянути питання про доцільність подальшого його перебування на посаді.

***Прийнято на пленарному засіданні
сесії обласної ради
восьмого скликання
2026 року***

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення «Про Звернення депутатів Полтавської обласної ради до начальника Полтавської обласної військової адміністрації щодо неналежного виконання посадових обов'язків директором Департаменту фінансів Полтавської обласної державної (військової) адміністрації»

Розробник проєкту рішення: депутат Полтавської обласної ради Біленький О.Ю. Проєкт рішення є проєктом акта індивідуальної дії.

Мета: належне забезпечення дотримання вимог бюджетного законодавства.

1. Підстава розроблення проєкту рішення

Проєкт рішення розроблено за власною ініціативою депутата Полтавської обласної ради Біленького О.Ю.

2. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Прийняття цього проєкту рішення обумовлюється необхідністю належного забезпечення дотримання вимог бюджетного законодавства.

3. Суть проєкту рішення

Проєктом рішення пропонується прийняти та направити Звернення депутатів Полтавської обласної ради до Полтавської обласної військової адміністрації.

4. Правові аспекти:

Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
Закону України «Про статус депутатів місцевих рад».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття і виконання цього рішення не потребує фінансових витрат з обласного бюджету.

6. Позиція заінтересованих осіб/органів/сторін

Проєкт рішення не потребує з'ясування позицій заінтересованих сторін.

7. Громадське обговорення

Проєкт рішення не потребує громадського обговорення.

8. Запобігання корупції

У проекті рішення відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

9. Прогноз результатів

Прийняття цього рішення дасть можливість належного забезпечення дотримання вимог бюджетного законодавства.

**Депутат Полтавської
обласної ради**

Олександр БІЛЕНЬКИЙ