



## ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСНА РАДА

## Р І Ш Е Н Н Я

*Про Звернення депутатів Полтавської обласної ради  
до Кабінету Міністрів України та Міністерства захисту довкілля та  
природних ресурсів України щодо проєкту Державної стратегії  
управління лісами України до 2035 року*

---

Керуючись частиною 2 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частиною 2 статті 2, пунктом 5 частини 2 статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», з метою недопущення погіршення екологічного стану лісів Полтавської області, забезпечення виваженого підходу до реформування лісової галузі та врахування інтересів територіальних громад Полтавщини,

**ОБЛАСНА РАДА ВИРІШИЛА:**

1. Прийняти Звернення депутатів Полтавської обласної ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України щодо проєкту Державної стратегії управління лісами України до 2035 року, що додається на 2 аркушах.
2. Надіслати Звернення на адресу Кабінету Міністрів України та Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України.

**ГОЛОВА  
ОБЛАСНОЇ РАДИ**

**О. БІЛЕНЬКИЙ**

**ЗВЕРНЕННЯ**  
**депутатів Полтавської обласної ради**  
**до Кабінету Міністрів України та Міністерства захисту довкілля та**  
**природних ресурсів України щодо проєкту Державної стратегії**  
**управління лісами України до 2035 року**

Ліси України є об'єктом права власності всього українського народу, а тому питання реформування лісової галузі повинні ґрунтуватися на принципах врахування довгострокових інтересів держави та місцевих громад, дотримання балансу між екологічними, економічними та соціальними функціями лісового господарства для забезпечення його сталого розвитку на благо жителів України.

З метою визначення стратегічних цілей реалізації державної політики у сфері лісових відносин Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України розроблено та оприлюднено проєкт Державної стратегії управління лісами України до 2035 року (далі – Проєкт), який на нашу думку є недосконалим і таким, що потребує доопрацювання.

Зокрема, Проєктом передбачається кардинально змінити систему управління лісовим господарством, сконцентрувавши ведення економічної діяльності в межах новоствореного суб'єкту господарювання державної форми власності, який буде уповноважений здійснювати управління всіма державними лісогосподарськими підприємствами.

Основною метою новоствореного суб'єкта господарювання визначено побудову прозорої і ефективної системи управління лісогосподарськими підприємствами для одержання прибутку від комерційної діяльності.

Ми, депутати Полтавської обласної ради, вважаємо, що концентрація управлінських функцій та лісосировинних ресурсів країни в руках одного господарського суб'єкта суперечить ініціативі Президента України про децентралізацію та буде негативно сприйнята, як населенням області так і органами місцевого самоврядування.

Крім того, створення єдиного суб'єкту господарювання комерційної направленості призведе до:

- обмеження повноважень обласних рад і обласних державних адміністрацій у прийнятті управлінських рішень з ведення лісового господарства, а також позбавлення голів відповідних місцевих державних адміністрацій повноважень щодо погодження призначення та звільнення з посади керівника підприємства;

- підвищення вірогідності виникнення корупційних ризиків при прийнятті і виконанні рішень по підприємству;

- низького рівня оперативного вжиття заходів у разі виникнення надзвичайної ситуації на місцевому рівні;

- зменшення надходжень до місцевих бюджетів внаслідок обмеження юридичних прав та обов'язків державних лісогосподарських підприємств в сфері оподаткування;

- монополізації ринку деревини та руйнації деревообробної галузі в регіонах.

Одночасно, зазначені в Проєкті заходи з удосконалення системи фінансування лісогосподарської діяльності, не передбачають інших джерел фінансування, крім відрахувань самих лісогосподарських підприємств, за рахунок яких пропонується створити спеціальний фонд фінансування лісового господарства, головною метою якого визначено перерозподіл коштів лісовим господарствам Півдня та Сходу України, а також реалізацію програм протипожежного захисту лісів та створення нових лісів, розвиток науки тощо.

З початку 2016 року лісові господарства Полтавської області не отримують державного фінансування за бюджетною програмою «Ведення лісового і мисливського господарства, охорона і захист лісів в лісовому фонді», що змушує обласну раду щорічно виділяти значні кошти для забезпечення виконання державними лісовими господарствами своїх функціональних обов'язків.

За час дії обласної програми «Ліси Полтавщини на період 2016-2025 роки» на цілі захисного лісорозведення та забезпечення протипожежного захисту лісів державним лісогосподарським підприємствам Державного агентства лісових ресурсів України спрямовано 21,348 млн. грн коштів обласного бюджету, що дозволило суттєво покращити протипожежний стан лісів та додатково створити 1084 га нових лісів.

Вважаємо, що з огляду на катастрофічні екологічні наслідки лісових пожеж у 2020 році подальше самоусунення держави від фінансування відомчої лісової пожежної охорони недопустимо. Отже, з метою забезпечення посилення мобілізаційної здатності цієї служби та удосконалення існуючої системи протипожежної охорони лісів, варто передбачити утримання та забезпечення її функціонування за рахунок коштів державного бюджету.

Крім того, для досягнення стратегічної цілі «Збереження біологічного різноманіття» доцільно передбачити цільове бюджетне фінансування утримання природоохоронних територій, що входять до складу природно-заповідного фонду без вилучення земель із постійного користування лісогосподарських підприємств та утримання яких наразі здійснюється за власні кошти лісгоспів, що дозволить забезпечити збереження унікальних природних комплексів.

З огляду на викладене, з метою реалізації державної політики розвитку лісового господарства, збереження лісів Полтавської області, недопущення скорочення працівників лісогосподарських підприємства та зменшення надходжень до бюджету, звертаємося з пропозицією доопрацювати проєкт Державної стратегії управління лісами України до 2035 року, врахувавши зауваження.

*Прийнято на пленарному засіданні  
сесії  
обласної ради восьмого скликання  
2021 року*

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проєкту рішення «Про Звернення депутатів Полтавської обласної ради**  
**до Кабінету Міністрів України та Міністерства захисту довкілля та**  
**природних ресурсів України щодо проєкту Державної стратегії**  
**управління лісами України до 2035 року»**

Розробник проєкту рішення: Постійна комісія обласної ради з питань аграрної політики та земельних відносин. Проєкт рішення є актом індивідуальної дії.

Мета: недопущення погіршення екологічного стану лісів Полтавської області, забезпечення виваженого підходу до реформування лісової галузі та врахування інтересів територіальних громад Полтавщини.

### **1. Підстава розроблення проєкту рішення**

Підставою розроблення проєкту рішення є рекомендації постійної комісії обласної ради з питань аграрної політики та земельних відносин від 18.02.2021.

### **2. Обґрунтування необхідності прийняття рішення**

Прийняття рішення обумовлено необхідністю висловити зауваження депутатів Полтавської обласної ради до проєкту Державної стратегії управління лісами України до 2035 року, які були опрацьовані на засіданні постійної комісії обласної ради з питань аграрної політики та земельних відносин 22 грудня 2020 року в порядку розгляду питання № 5 порядку денного «Про звернення Громадської ради при Державному агентстві лісових ресурсів України стосовно проєкту Державної стратегії управління лісами до 2035 року».

### **3. Суть проєкту рішення**

Проєктом рішення пропонується звернутися до Кабінету Міністрів України та Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України щодо необхідності доопрацювання проєкту Державної стратегії управління лісами України до 2035 року в частині недоцільності концентрації ведення економічної діяльності у лісовій галузі в межах єдиного суб'єкту господарювання, а також необхідності поновлення державного фінансування державної лісової охорони та відомчої лісопожежної служби, припиненого у 2016 році.

### **4. Правові аспекти**

Проєкт рішення розроблено відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про статус депутатів місцевих рад».

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття і виконання цього рішення не потребує фінансових витрат.

## **6. Позиція заінтересованих осіб/органів/сторін**

Проект рішення не потребує погодження з заінтересованими сторонами.

## **7. Громадське обговорення**

Проект рішення не потребує проведення громадського обговорення.

## **8. Запобігання корупції**

У проекті рішення відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

## **9. Прогноз результатів**

Прийняття рішення сприятиме збереженню лісів, стабілізації фінансово-економічної діяльності лісогосподарських підприємств, забезпеченню соціального захисту сільського населення та зниженню соціальної напруги в суспільстві.

**Голова постійної комісії  
обласної ради з питань аграрної  
політики та земельних відносин**

**І. ГРИШКО**