



У К Р А І Н А

РІВНЕНСЬКА ОБЛАСНА РАДА

Майдан Просвіти, 1, м.Рівне, 33013. Тел. (036-2) 695-202, факс (036-2) 62-00-64. E-mail: obrada@ror.gov.ua

17.12.2021 № 04-3026/01

На № _____ від _____

Полтавська обласна рада

вул. Соборності, 45,
м. Полтава, 36014

Ваше звернення від 23.10.2021 №01-40/2688 щодо прийняття рішення про укладення договорів стосовно виділення міжбюджетних трансфертів Полтавській області для забезпечення здобувачів освіти освітніми послугами в закладах області було розглянуте на засіданні постійної комісії обласної ради з питань гуманітарної політики 06.12.2021. За результатами розгляду інформуємо про наступне.

Статтею 86 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) визначено, що розмежування видів видатків, визначених пунктами 2 і 3 частини першої статті 82 Кодексу, між місцевими бюджетами здійснюється на основі принципу субсидіарності з урахуванням критеріїв повноти надання публічних послуг та наближення їх до безпосереднього споживача.

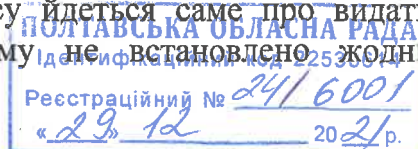
Відповідно до цих критеріїв види видатків поділяються на такі групи:

- 1) перша група – видатки на функціонування бюджетних установ та реалізацію заходів, які забезпечують необхідне першочергове надання публічних послуг, і які розташовані найближче до споживачів;
- 2) друга група – видатки на функціонування бюджетних установ та реалізацію заходів, які забезпечують надання основних публічних послуг для всіх громадян України;
- 3) третя група – видатки на функціонування бюджетних установ та реалізацію заходів, які забезпечують публічні послуги для окремих категорій громадян, або реалізацію програм, потреба в яких існує в усіх регіонах України.

Видатки першої групи здійснюються з бюджетів місцевого самоврядування. Видатки другої групи здійснюються з бюджетів місцевого самоврядування, а також районних бюджетів. Видатки третьої групи здійснюються з бюджету Автономної Республіки Крим та обласних бюджетів.

Відповідно до ст.90 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з обласних бюджетів, належать видатки на загальну середню освіту, в тому числі спеціальні школи, санаторні школи, ліцеї (засновником яких є обласна рада), дитячі будинки, навчально-реабілітаційні центри, заклади спеціалізованої освіти.

Тобто з урахуванням положень ст. 86 Кодексу йдеться саме про видатки на функціонування бюджетних установ. При цьому не встановлено жодних



застережень щодо здійснення таких видатків за рахунок наданих міжбюджетних трансфертів.

У статті 2 Кодексу дано визначення терміну «бюджетна установа»: «бюджетні установи – органи державної влади, органи місцевого самоврядування, а також організації, створені ними у встановленому порядку, що повністю утримуються за рахунок відповідно державного бюджету чи місцевого бюджету. Бюджетні установи є неприбутковими».

Відповідно до частини 6 статті 25 Закону України «Про освіту» засновник закладу освіти зобов'язаний забезпечити утримання та розвиток матеріально-технічної бази заснованого ним закладу освіти на рівні, достатньому для виконання вимог стандартів освіти та ліцензійних умов.

Стаття 101 Кодексу лише передбачає можливість міжбюджетних трансфертів між місцевими бюджетами.

Натомість статтею 85 Кодексу заборонено здійснювати впродовж бюджетного періоду видатки на утримання бюджетних установ одночасно з різних бюджетів, крім випадків, коли такі видатки здійснюються за рішенням відповідної місцевої ради за рахунок вільного залишку бюджетних коштів або перевиконання дохідної частини загального фонду місцевого бюджету за умови відсутності простроченої кредиторської заборгованості такого бюджету за захищеними статтями видатків на останню звітну дату, що передуює плануванню видатків, або за рішенням Кабінету Міністрів України. Такі видатки здійснюються шляхом надання міжбюджетного трансферту з відповідного місцевого бюджету. Таким чином Кодексом не передбачено надання на постійній плановій основі трансфертів з місцевих бюджетів.

Відповідно до статті 85 Кодексу держава може передати органам місцевого самоврядування право на здійснення видатків лише за умови відповідної передачі фінансових ресурсів у вигляді закріплених за відповідними бюджетами загальнодержавних податків і зборів або їх частки, а також трансфертів з Державного бюджету України. Відповідно до статті 53 Конституції України повна загальна середня освіта є обов'язковою, держава забезпечує доступність і безоплатність дошкільної, повної загальної середньої, професійно-технічної, вищої освіти в державних і комунальних навчальних закладах. Відповідно до статті 4 Закону України «Про освіту» держава забезпечує безоплатність дошкільної, повної загальної середньої, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої та вищої освіти відповідно до стандартів освіти. Право на безоплатну освіту забезпечується для здобувачів дошкільної та повної загальної середньої освіти за рахунок розвитку мережі закладів освіти всіх форм власності та їх фінансового забезпечення у порядку, встановленому законодавством, і в обсязі, достатньому для забезпечення права на освіту всіх громадян України, іноземних громадян та осіб без громадянства, які постійно або тимчасово проживають на території України. Отже, Кодексом з метою передачі фінансового ресурсу передбачена статтею 103-2 освітня субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам, статтею 103-6 – додаткова дотація на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я.

З повагою

Голова обласної ради

Тетяна КУРОПАТКІНА
695-262

Сергій КОНДРАЧУК